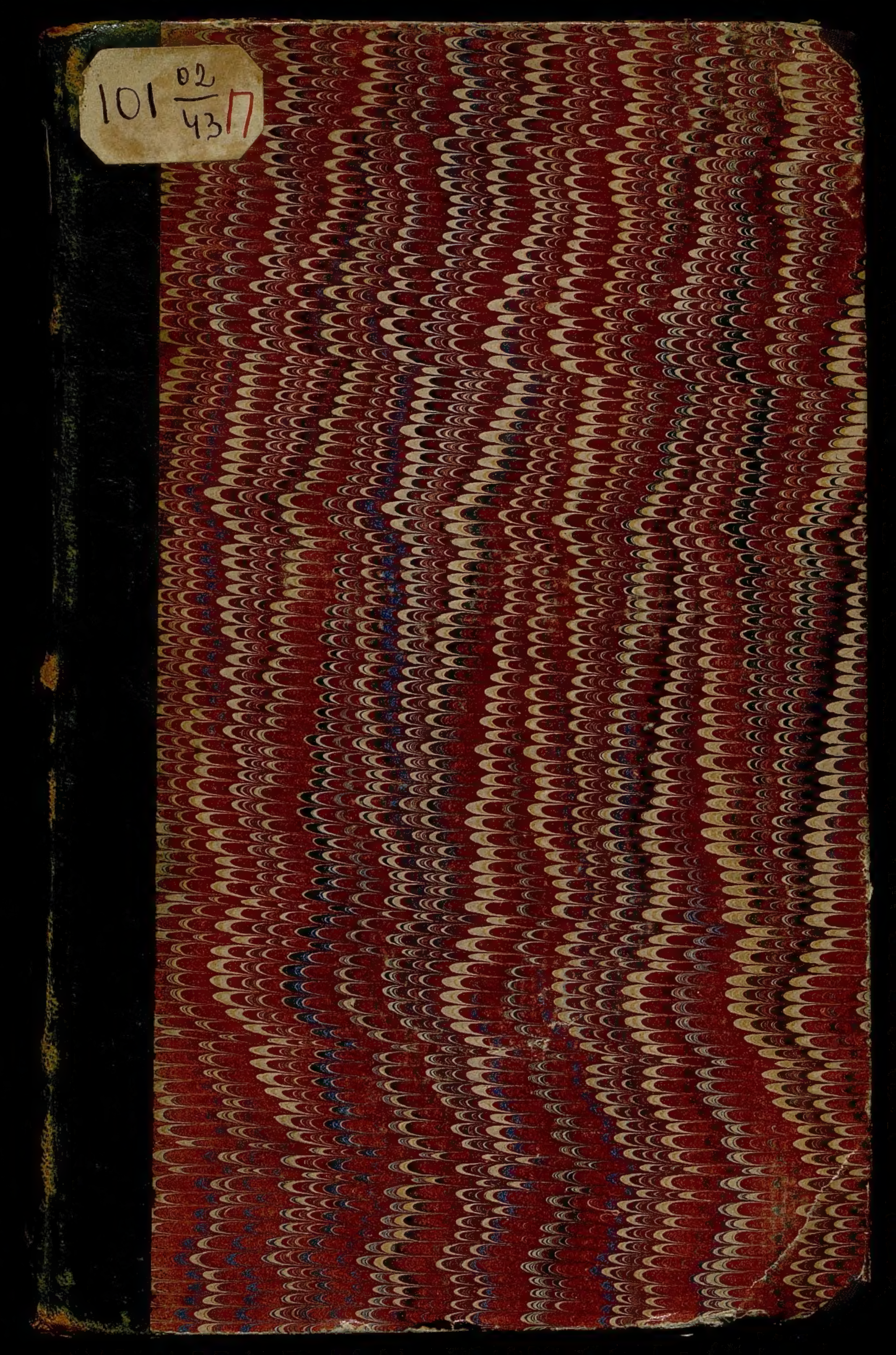
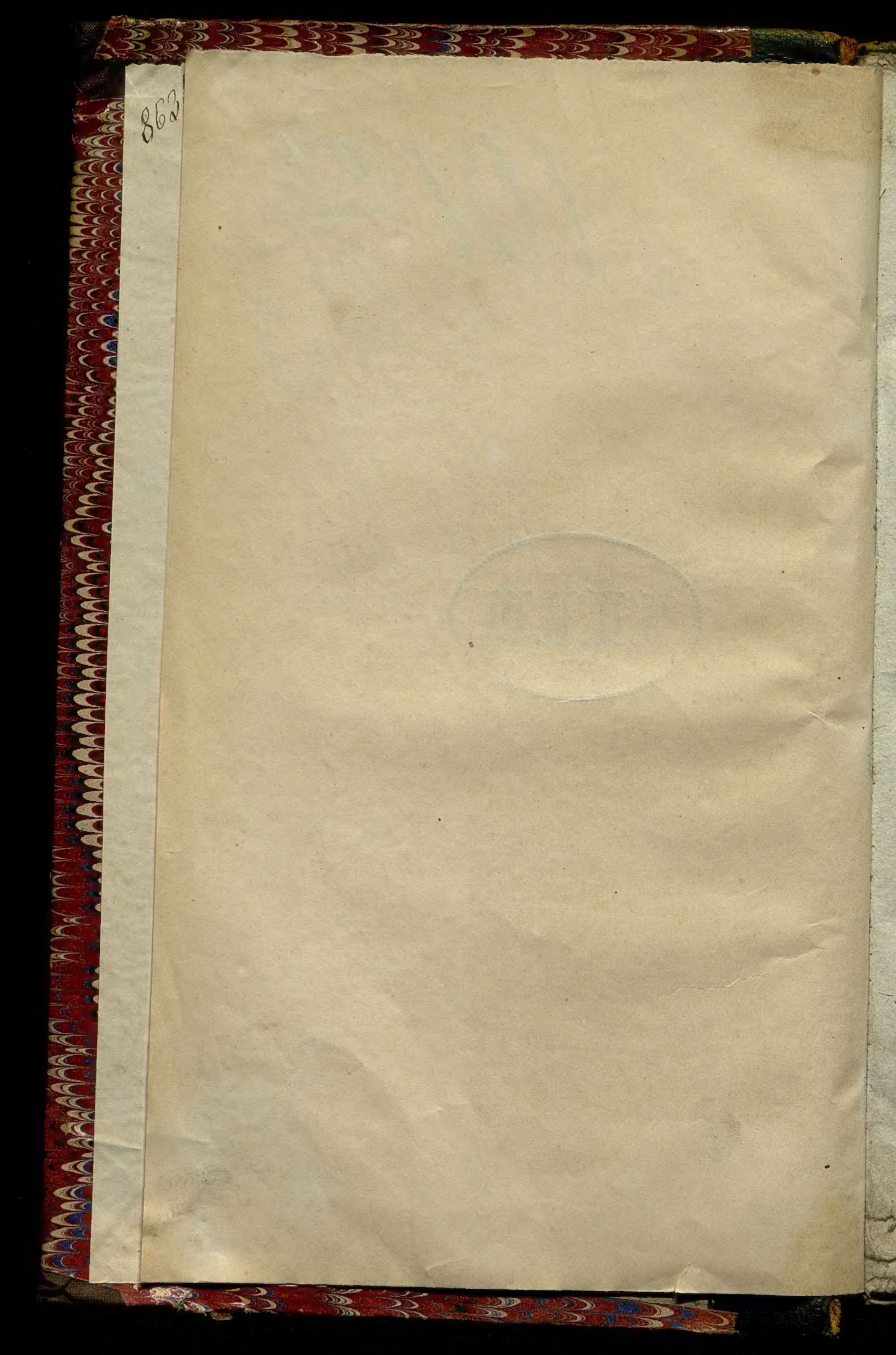



862

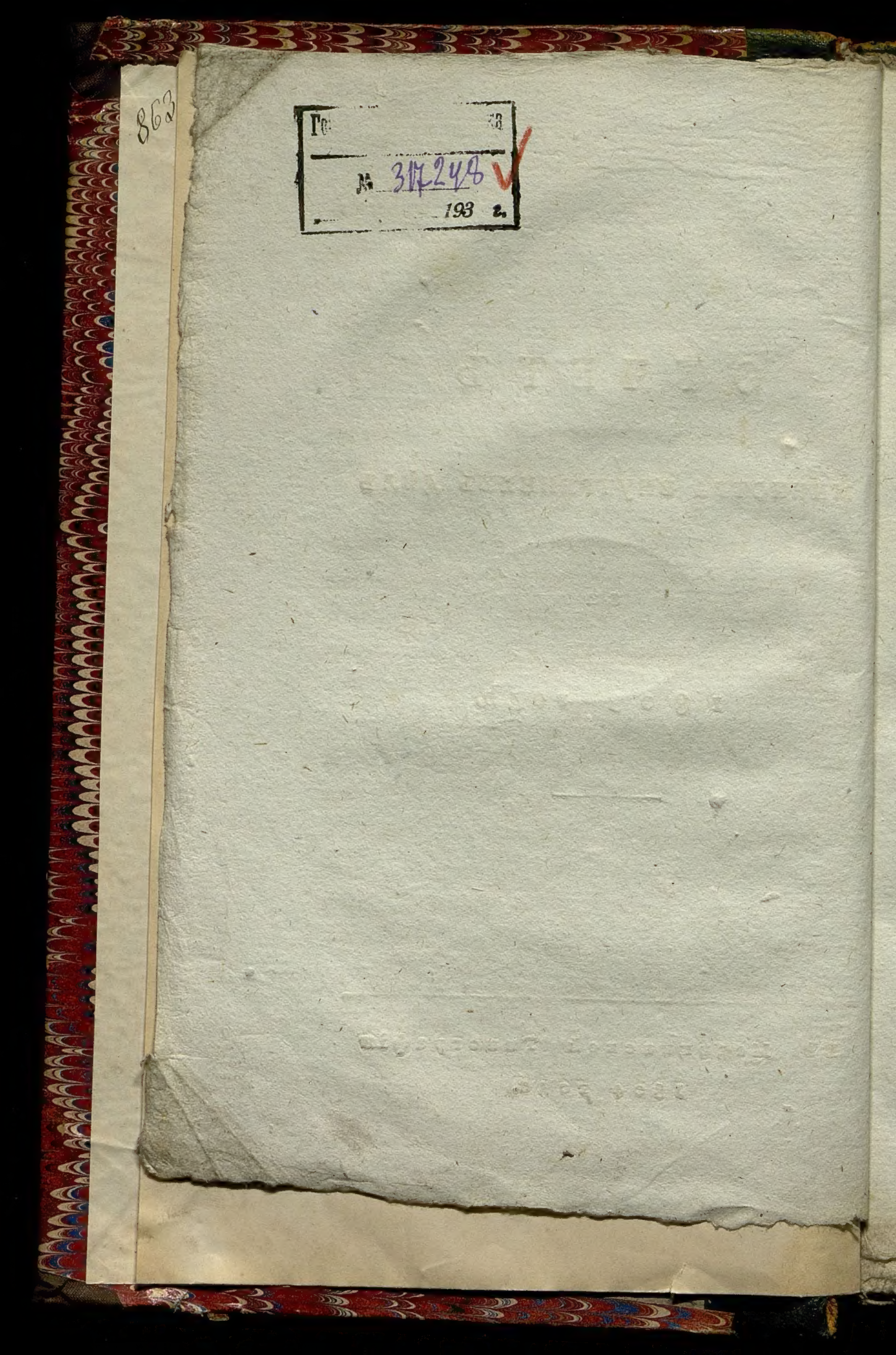
ОТЧЕТЪ

МИНИСТРА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

за

1803 годъ.

ВЪ Медицинской Типографіи
1804 года.


863
Го... ...в
№ 317248
193 г.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ

Отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ

ДОКЛАДЪ.

Въ отчетѣ, которой имѣлъ я щастіе поднести ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ о теченіи дѣлъ по части, мнѣ ввѣренной, со времени учрежденія ея за послѣдніе четыре мѣсяца минувшаго 1802 года, принято было правиломъ, чтобъ на будущее время отчеты располагаемы были на четырехъ главныхъ началахъ:

1) Представить то положеніе, въ которомъ каждая часть при началѣ года находилась; 2) показать, какія перемѣны въ теченіи года къ усовершенію ея были сдѣланы; 3) означить экономическое каждой части состояніе, или показать, какія суммы были на нее отпущены и какое изъ нихъ сдѣлано употребленіе; 4) представить виды къ будущему ея усовершенію.

Въ отчетѣ тогдашнемъ не можно было сохранить сихъ правилъ во всемъ ихъ пространствѣ. Въ четыре мѣсяца существованія

Внутренняго Министерства едва можно было, при отправлении дѣлъ текущихъ, обозрѣть главныя связи мѣстъ, ему подчиненныхъ, и установить порядокъ и взаимное ихъ отношенiе.

Нынѣ, когда и время, и наблюденiе, и самое количество дѣлъ, чрезъ Департаментъ сей протекшихъ, должны были раскрыть предъ нимъ всѣ части, ему принадлежащiя, и обнаружить ихъ во всѣхъ подробностяхъ, я нахожу себя въ справедливой и непремѣнной обязанности представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ положенiе ввѣренныхъ мнѣ дѣлъ во всемъ пространствѣ правилъ, для отчета Министерскаго предначертанныхъ.

По сему расположенiю я долженъ буду, представляя прежнее состоянiе частей, мнѣ ввѣренныхъ, восходить часто къ началу ихъ, или по крайней мѣрѣ означать главныя обстоятельства, предшествовавшiя настоящимъ, и тѣмъ самимъ входить въ изъясненiя, по видимому къ существу отчета непринадлежащiя; но планъ его, въ первый разъ нынѣ приводимый въ исполненiе, и связь дѣлъ необходимо требуютъ сихъ изъясненiй. Одно уваженiе сей необходимости можетъ оправдать меня, естьли

пространствомъ ихъ обременю я вниманіе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА. Представивъ разъ сіи обстоятельства, не будетъ уже нужды обращаться къ нимъ при отчетахъ будущихъ лѣтъ, и можно будетъ, не вредя ясности и связи, указать только на прежнее ихъ означеніе и соблюсти всѣ выгоды краткаго изложенія.

Отчетъ сей имѣть будетъ три главныя отдѣленія, изъ коихъ въ *первомъ* представятся тѣ дѣла и распоряженія, кои относятся къ самому Департаменту Внутренняго Министерства и принадлежатъ вообще ко всѣмъ частямъ его; во *второмъ* изобразится положеніе и усовершеніе каждой части особенно; а въ *третьемъ* представится экономическое состояніе или отчетъ въ суммахъ, на движеніе всѣхъ частей Министерства въ теченіи 1803 года отпущенныхъ.

Излагая дѣла, къ каждому изъ сихъ отдѣленій принадлежащія, для краткости и порядка въ каждой части къ описанію бывшаго ея положенія присоединю я описаніе главнѣйшихъ обстоятельствъ настоящаго, и наконецъ означу предположенія, какія можно имѣть къ будущему ея усовершенію.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О составѣ Департамента Внутреннихъ Дѣлъ.

Предметы Министерства Внутреннихъ Дѣлъ вообще принадлежатъ къ Государственному Хозяйству и общему Благоустройству.

До установленія Министерства предметы сіи вѣдались въ разныхъ частяхъ Управленія и не имѣли между собою точной связи. Иногда существовали они каждой отдѣленно; иногда присоединялись къ части Правосудія; иногда къ Государственному Казначейству: не было для нихъ отдѣленнаго образа управленія.

Учрежденіе Министерствъ, утвердивъ каждую часть на своемъ мѣстѣ и собравъ во едино разсѣянныя ихъ отношенія, соединило и сіи предметы въ одно общее средоточіе подъ именемъ *Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.*

Первое попеченіе сего Министерства по учрежденіи его было составить самыя точнѣйшія понятія о мѣстахъ, ему ввѣренныхъ; раздѣлить дѣла, къ нему входящія, на Экспедиціи, и положить первыя основанія порядка въ обрядѣ сношеній и образѣ ихъ производства,

Распоряженія сіи, бывъ каждое въ свое время утверждаемы Высочайшимъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА соизволеніемъ, представлены были подробно въ отчетѣ, за послѣдніе четыре мѣсяца 1802 года поднесенномъ.

Такимъ образомъ въ началѣ 1803 года Министерство Внутреннихъ Дѣлъ было уже въ полномъ своемъ дѣйствіи. Оно управляло *Главною Соляною Конторою, Коллегіею Медицинскою, Мануфактуръ-Коллегіею, Экспедиціею Государственнаго Хозяйства* и частію *Благоустройства* и *Полиціи* въ Губерніяхъ. Дѣла, изъ сихъ мѣстъ входившія, были раздѣлены на *четыре* Экспедиціи. Подробное ихъ устройство яснѣе представлено въ прилагаемой при семъ табели (No I).

При первомъ воззрѣніи на сіе устройство Департамента открывается, что оно не имѣло еще въ отношеніяхъ своихъ той простоты и единства, какого во всѣхъ частяхъ Управленія желать должно. Не говоря о внутреннихъ недостаткахъ Коллежскаго обряда, ощутительно было, что дѣла мѣстъ зависящихъ, переходя чрезъ Департаментъ къ Министру, должны были проходить

одну совершенно излишнюю инстанцію: то же самое сказать можно и о предписаніяхъ Министра мѣстамъ, отъ него зависящимъ. Составляя въ существѣ своемъ единое цѣлое съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, они по обряду своему стояли внѣ его, и требовали потому во всѣхъ сношеніяхъ особеннаго рода переписки, для существа дѣлъ безполезной, а для теченія ихъ и успѣха весьма затруднительной.

Сіе было примѣчено при первомъ образованіи сего Департамента, и въ Докладѣ, тогда же отъ меня поднесенномъ (*), я имѣлъ щастіе представлять ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, что образованіе сіе содержитъ въ себѣ одни первыя черты порядка, для связи дѣлъ необходимаго, и что какъ скоро соберутся всѣ свѣдѣнія о положеніи мѣстъ, Министерству сему подчиненныхъ, я представлю усмотрѣнія мои объ устройствѣ сего Департамента на планѣ обширнѣйшемъ и существу дѣлъ его сообразнѣйшемъ.

Согласно симъ предположеніямъ, въ теченіи 1803 года собраны были самыя подробнѣйшія свѣдѣнія о мѣстахъ, отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ зависящихъ; изслѣдо-

(*) Докладъ Ноября 1. 1802.

вано настоящее ихъ положеніе; изысканы причины недостатковъ; разрѣшенъ, такъ сказать, обрядъ ихъ на первыя его начала; измѣрены всѣ его неудобства; составленъ общій планъ Департамента Внутреннихъ Дѣлъ, и дѣла по существу ихъ раздѣлены на *три* Экспедиціи; постановленъ лучшій обрядъ письмоводства; положены точные предѣлы дѣйствія и отвѣтственности главныхъ Чиновниковъ Департамента; и приложеніемъ всѣхъ сихъ началъ составлено *подробное образованіе первой Экспедиціи.*

Всѣ сіи расположенія, бывъ представлены ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ (*), удостоились Высочайшаго утвержденія, и на основаніи оныхъ первая Экспедиція Департамента Внутреннихъ Дѣлъ вскорѣ послѣ того открыта, и дѣла восприяли въ ней назначенное имъ теченіе.

Приложеніемъ тѣхъ же самыхъ началъ образована потомъ и третья Экспедиція Де-

---

(*) Докладъ о новомъ образованіи Экспедиціи Государственнаго Хозяйства отъ Іюня 4, и Указъ, на основаніи онаго, отъ Іюля 18 1803 года Правительствующему Сенату данный.

партамента, содержащая въ себѣ дѣла Медицинской части (*).

Разныя причины, о коихъ имѣлъ я щастіе особенно доносить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, не допустили доселѣ на тѣхъ же правилахъ составить вторую Экспедицію. Образованіе ея, бывъ сопряжено съ разными распоряженіями по частямъ, отъ нея зависящимъ, доселѣ не могло получить своего дѣйствія.

Между тѣмъ всѣ свѣдѣнія къ сему нужныя пріуготовлены, и устройство ея составляетъ одно изъ предположеній, коими Министерство займется неукоснительно.

Составъ Департамента Внутреннихъ Дѣлъ и мѣстъ, отъ него зависящихъ, подробнѣе представленъ въ прилагаемой при семъ табели (No II).

Въ семъ состоятъ дѣла и предположенія, до общаго устройства Департамента Внутреннихъ Дѣлъ принадлежащія.

(*) Докладъ о новомъ образованіи Медицинскаго Управленія отъ 20, и Указъ отъ 31 Декабря 1803 года

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О положеніи частей, отъ Департамента Внутреннихъ Дѣлъ зависящихъ.

Отдѣленіе сіе для большей ясности расположено будетъ по Экспедиціямъ, Департаментъ Внутреннихъ Дѣлъ составляющимъ.

ЭКСПЕДИЦІЯ (I) ГОСУДАРСТВЕННАГО ХОЗЯЙСТВА.

Предметы сей Экспедиціи принадлежатъ вообще до Государственнаго Хозяйства. Они раздѣлены на три отдѣленія: *въ первомъ* вѣдается Земледѣліе съ разными его отраслями и Опека Иностранныхъ; *во второмъ* Мануфактуры; *въ третьемъ* промыслы и обороты соляные.

ОТДѢЛЕНІЕ I.

Предметы сего отдѣленія, подъ общимъ именемъ *Земледѣлія* (*) *и Опеки Иностран-*

(*) Земледѣліе въ собственномъ смыслѣ не можетъ быть предметомъ Управленія. Пріемля начало свое въ необходимости и частной пользѣ, оно возникаетъ, растетъ

ныхъ, заключаютъ въ себѣ слѣдующія части: 1) *собраніе свѣдѣній о состояніи урожаевъ*; 2) *состояніе хлѣбныхъ магазейновъ*; 3) *надѣленіе крестьянъ землею*; 4) *разныя вѣтьви промышленности: шелководство, винодѣліе, овцеводство*, и проч.; 5) *Опеку Иностранныхъ*.

A. *Состояніе частей, къ первому отдѣленію принадлежащихъ, по 1803 годъ, и настоящее ихъ положеніе.*

1. *Свѣдѣнія объ урожаяхъ.*

Свѣдѣнія, собранныя объ урожаяхъ хлѣба въ 1802 году и въ прилагаемой при

и усиливается тѣми же самыми частными и личными побужденіями. Правительство не можетъ дѣйствовать въ сей части непосредственно: оно должно ограничить себя тѣми распоряженіями, кои вообще принадлежатъ къ благоустройству, къ удобностямъ сообщенія и торговли, и къ огражденію собственности дѣйствіемъ правосудія. Имѣть объ успѣхахъ Земледѣлія, сколь можно, вѣроятнѣйшія примѣрныя свѣдѣнія; очищать съ пути его всѣ препятствія, ему представляющіяся; обращать вниманіе частныхъ людей на нѣкоторыя его

семъ табели (No III) означенныя, показываютъ, что все произведеніе его составляло до - - - 155,000,000 четв.

Изъ сего количества полагалось на посѣвъ - 45,000,000 —

На продовольствіе оставалось - - - 110,000,000 —

Полагая на каждую ревижскую душу по 2 четверти, по принятому вообще исчисленію, должно бы въ чистомъ остаткѣ находиться до - - - 43,000,000 (*).

Столь знатное количество хлѣба, за продовольствіемъ народа остающееся, представляетъ весьма уважительную массу государ-

---

отрасли, менѣе другихъ извѣстныя: въ семъ состоятъ главныя начала, принятыя въ управленіи сей части, и съ сей только стороны Земледѣліе относится къ предметамъ Экспедиціи Хозяйства.

(*) Естьлибы количество сіе привести въ деньги; то, полагая по самой низкой цѣнѣ, на примѣръ, по 3 рубля четверть, составило бы оно 129,000,000 рублей.

ственнаго богатства (*). Но свѣдѣнія, на коихъ исчисленіе сіе основано, не могутъ быть вѣрны. Правительство не можетъ входить въ подробности частной экономіи, не попустивъ стѣсненія или недовѣрчивости, двухъ слѣдствій всегда опасныхъ для хозяйства; а потому необходимо долженствуетъ оно ограничить себя въ семъ родѣ познаній исчисленіями примѣрными и свѣдѣніями, на нѣкоторой общей вѣроятности основанными (**).

(*) Въ семъ исчисленіи не включены Тверская и Олонецкая Губернія по недоставленію свѣдѣній, кои отъ Начальниковъ настоятельно требуются.

(**) Можно было бы принять другой путь къ опредѣленію точнаго количества избытка: надлежало бы исчислить его употребленіе. Извѣстно, что остатки хлѣба обращаются: 1.) на продовольствіе состояній, въ окладъ не положенныхъ; 2) на продовольствіе войскъ; 3) на винокуреніе; 4) на вареніе пива; 5) на заграничные отпуски; 6) на сельскіе магазейны. Болѣе или менѣе можно опредѣлить каждое изъ сихъ количествъ, и произведеніе ихъ показало бы все количество ежегоднаго избытка. Успѣхи Земледѣлія и приращеніе его отъ однаго года къ другому можно было бы опредѣлить сравненіемъ ежегодныхъ его произ-

Таковы суть свѣдѣнія объ урожаяхъ за 1802 годъ. Ничего положительнаго не можно еще сказать о состояніи ихъ въ 1803 году: окончательныя объ нихъ свѣдѣнія получатся не прежде Марта мѣсяца текущаго 1804 года. Но изъ вѣдомостей, о всходѣ хлѣба доставленныхъ, заключить должно, что жатвы въ семъ году, говоря вообще, были благополучны. Я означу особенно тѣ Губерніи, въ коихъ примѣченъ былъ нѣкоторой недостатокъ, и мѣры, принятыя Правительствомъ къ обеспеченію продовольствія.

Еще въ 1802 году примѣченъ былъ въ Смоленской Губерніи недостатокъ въ хлѣбѣ.

веденій: но табели, въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства составленныя, простираются не далѣе 1801 года. Сіе количество, при общемъ недостаткѣ въ нихъ точности, не можетъ быть принято основаніемъ къ примѣрному исчисленію, коего вѣроятность зависитъ отъ числа сложности лѣтъ. Но судя по тѣмъ свѣдѣніямъ, кои нынѣ въ виду имѣются, можно заключить, что часть сія годъ отъ году возрастаетъ: ибо въ 1801 году остатокъ составлялъ 25, 837,000, а въ 1802 былъ съ лишкомъ 43,000,000 четвертей.

Въ Февралѣ мѣсяцѣ 1803 недостатокъ сей совершенно обнаружился; цѣны хлѣба непомѣрно возвысились; около 16,000 казенныхъ крестьянъ терпѣли нужду въ пропитаніи. Сельскіе магазейны, не давно заведенные и еще слабые, не могли представить достаточныхъ пособій. Надлежало принять средства особенныя, чтобъ обеспечить пропитаніе.

По первымъ о семъ донесеніямъ, какъ скоро дѣйствительность нужды была изыскана и начало ея найдено въ продолженіи худыхъ урожаевъ, коимъ сія Губернія нѣсколько лѣтъ съ ряду была подвержена, приняты мѣры къ закупкѣ хлѣба въ смежныхъ Губерніяхъ, посланы съ нарочными надлежащія предписанія, назначены и отпущены въ распоряженіе Военнаго Губернатора нужныя на закупку суммы и велѣно нуждающимся роздавать хлѣбъ заимообразно.

Благовременностію и скоростію сихъ мѣръ недостатокъ отвращенъ. Хлѣба куплено и роздано на 83,438 рублей.

Въ возвратъ сихъ денегъ предположено собирать розданный хлѣбъ при урожаѣ натурою, и по учиненіи надлежащихъ расчетовъ

отдавать его въ вѣдомство провіянтскихъ Коммиссіонеровъ за установленную по общей сложности цѣну.

Нынѣ урожай хлѣба въ Смоленской Губерніи по донесенію Начальства былъ довольно изобиленъ, и по сіе время никакихъ свѣдѣній о могущемъ быть недостаткѣ не доходило.

Извѣстны затрудненія, происшедшія въ 1802 году въ продовольствіи Архангельской Губерніи: принятыми тогда отъ мѣстнаго Начальства мѣрами недостатокъ былъ отвращенъ. Хотя въ теченіи 1803 года и не было примѣчено таковаго жъ недостатка; но цѣны на хлѣбъ столько возвысились, что надлежало опасаться стѣсненія въ пропитаніи бѣдныхъ. Военный Губернаторъ представлялъ разныя мѣры къ пониженію ихъ. Надлежало избрать такія къ сему средства, чтобъ, обеспечивая внутреннее продовольствіе одной Губерніи, не повредить промышленности и выгодамъ другихъ, и чтобъ вмѣстѣ съ тѣмъ не поколебать довѣрія торговли, привлеченной къ сему промыслу надеждою свободнаго пограничнаго выпуска и обязавшейся коммиссіями и контрактами.

На сихъ началахъ основаны были соображенія, кои имѣлъ я щастіе ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ представлять по сему предмету. Принявъ оныя за благо, ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО повелѣть соизволили, чтобъ сходно мѣрамъ, въ 1802 году принятымъ, оставляема была пятая часть хлѣба отъ заграничнаго отпуска. Количество сіе составило болѣе 99,000 четвертей; цѣны внутренней продажи постановлены по 90 копѣекъ пудъ: цѣны, по уваженію дороговизны перевоза отъ мѣстъ, изъ коихъ хлѣбъ доставляется, довольно умѣренныя.

Такимъ образомъ продовольствіе сей Губерніи до будущаго приплава обеспечено: какія же средства приняты къ удостовѣренію его на будущее время, я отнесу изложеніе ихъ къ *статьѣ о запасныхъ магазейнахъ*.

Литовскій Военный Губернаторъ представлялъ, что урожай минувшаго лѣта въ обѣихъ Литовскихъ Губерніяхъ не столько былъ обиленъ, чтобъ безъ стѣсненія внутренняго продовольствія обывателей и войскъ, и безъ непомѣрнаго возвышенія цѣнъ, можно было дозволить заграничный выпускъ, и что между тѣмъ

требованія заграничныя на закупку хлѣба чрезвычайно важны.

Вѣ слѣдствіе сего представленія ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО повелѣть соизволили (*) заграничный выпускѣ изѣ Литовскихѣ Губерній запретить; а дабы отѣ запрещенія сего торгующіе заключеніемѣ контрактовѣ, кои совершиться не могутѣ, не потерпѣли убытковѣ, сдѣлать мѣру сію тогда же гласною.

2. *Состояніе хлѣбныхѣ магазейновѣ.*

Сельскіе запасные хлѣбные магазейны вѣ Россіи заводимы были не однократно; но до 1799 года существованіе ихѣ, по недостатку ли надзора, или по другимѣ причинамѣ, не имѣло приличнаго основанія. Магазейны, вѣ разныхѣ мѣстахѣ учрежденные, заимообразною раздачею, переводомѣ хлѣба изѣ одной Губерніи вѣ другую, и иными оборотами были приведены вѣ ничтожество и существовали по большой части только вѣ исчисленіяхѣ и недоимочныхѣ ращетахѣ.

Вѣ 1799 году положены имѣ точнѣйшія правила, и установленѣ строгой надзорѣ и от-

(*) Указѣ Генералу Бенингсену 28 Ноября 1803.

вѣтственность. Полной составъ ихъ, начиная съ 1800 года, расположенъ на 48 лѣтъ, такъ, чтобъ взимая ежегодно по *полу-четверику* съ души озимоваго и по *полу-гарнцу* яроваго, составить однолѣтнюю пропорцію продовольствія: по три четверти перваго и по три четверика втораго на каждую. Слѣдовательно все количество ихъ должно составить - 54,000,000 четв.

А въ каждой годъ по - 1,125,000 —

По расчисленію сему въ концѣ 1802 года надлежало быть въ нихъ хлѣба - - - 3,375,000 —

По табели же, при семъ представляемой (No IV), полагать можно - - - - 6,442,711 —

Болѣе количества, къ збору предназначеннаго, - - 3,067,711 (*).

Столь знатное превосходство противъ збору положеннаго происходитъ отъ того, что во многихъ селеніяхъ, хлѣбомъ изобильныхъ, крестьяне сами пожелали, для скорѣйшаго ма-

---

(*) Начальникамъ Губерній, кои не доставили свѣдѣній, такъ, какъ и тѣмъ, коихъ магазейны имѣютъ знатныя недоимки, сдѣланы наиточнѣйшія подтвержденія.

газейновъ наполненія, внести хлѣба болѣе положенной пропорціи; изъ чего слѣдуетъ заключить, что принятая для сего мѣра исполняется безъ отягощенія народнаго, и земледѣлецъ увѣренъ, что хлѣбъ сей для него собственно собирается и ему принадлежитъ: увѣренность, которую во всѣхъ случаяхъ охранять и поддерживать нужно.

Губерніи Тульская, Смоленская, Новоросійская, Московская, Минская и Литовско-Виленская, за прошедшіе годы по вѣдомостямъ 1802 года имѣли знатнѣйшую недоимку. Изъ нихъ Новоросійская, Смоленская и Московская, первая по новости ея населенія, а двѣ послѣднія по несоразмѣрному раздѣлу земель и худымъ урожаямъ, заслуживаютъ нѣкоторое изъятіе: въ прочихъ же сдѣланы сильнѣйшія подтвержденія; и хотя не получено еще окончательныхъ исчисленій за 1802 годъ, но съ вѣроятностію полагать можно, что недоимка сія по большой части пополнена.

Въ семъ положеніи были запасные магазейны по 1803 годъ.

Свѣдѣнія о состояніи ихъ въ 1803 году не могутъ еще здѣсь быть представлены по

тѣмъ же самымъ причинамъ, какъ и объ урожаяхъ. Судя однакоже по неоднократнымъ подтвержденіямъ, кои къ наполненію оныхъ въ семъ году сдѣланы были, заключить должно, что недоимка прошедшихъ лѣтъ нарочито въ семъ году уменьшится: но не прежде, какъ съ отчетомъ за настоящій годъ, можно будетъ видѣть точное положеніе ихъ въ минувшемъ 1803.

Между тѣмъ по соображенію мѣстныхъ обстоятельствъ сдѣланы по сей части разныя распоряженія.

Въ Малой Россіи, по представленнымъ отъ Генералъ - Губернатора затрудненіямъ въ повѣркѣ магазейновъ, положено строить ихъ *мѣрными* и учреждать при Волостныхъ Правленіяхъ; дозволено имѣть хлѣбъ три года безъ перемѣны, буде онъ найдется неиспорченнымъ, и свидѣтельствовать магазейны помѣщичьихъ крестьянъ чрезъ Повѣтовыхъ Маршаловъ.

Въ Архангельскѣ сдѣлано положеніе къ учрежденію новаго запаснаго магазейна. Продовольствіе сей Губерніи всегда болѣе или менѣе зависѣло отъ внѣшняго привоза; но привозимый туда хлѣбъ отпускается за границу. Запретить сей выпускъ, было бы стѣснить

торговлю и лишить Губерніи Вятскую и Вологодскую важнѣйшей части ихъ промышленности. Между тѣмъ заграничный выпускъ возвышаетъ по необходимости и внутренния на хлѣбъ цѣны. Въ Архангельскѣ возвышеніе сіе наиболѣе чувствительно, а отъ Архангельска разливается оно и на всю Губернію: ибо многіе Уѣзды, особливо приморскіе, оттуда получаютъ свое пропитаніе. Къ пониженію цѣнъ еще въ 1786 году заведены тамъ были магазейны; но количество ихъ, требованіямъ несоразмѣрное и въ сравненіи всего продовольствія весьма маловажное, не могло удержать цѣнъ въ умѣренности. Надлежало каждой годъ прибѣгать къ средствамъ случайнымъ и не безстѣснительнымъ. Принуждая торгующихъ оставлять пятую часть хлѣба на внутреннее продовольствіе и обязывая ихъ продавать его цѣною, установляемою отъ Правительства, хотя и по необходимости, хотя и для народной пользы, тѣмъ однако не менѣе отступаемо было отъ перваго начала торговли: свободы и вольнаго установленія цѣнъ. Разныя при томъ должно было допустить неудобства. Хлѣбъ оставленный состоялъ по большой части въ

зернѣ; мѣльницъ тамъ недостаточно; надлежало его хранить каждому хозяину въ своемъ магазейнѣ, и безъ точной увѣренности въ продажѣ держать его безъ употребленія. Правительству надлежало надъ симъ назирать, перемѣривать, повѣрять, и проч. и проч. Все сіе возбуждало жалобы какъ со стороны торгующихъ, такъ и со стороны покупающихъ; и все сіе при первыхъ еще затрудненіяхъ, въ минувшемъ году открывшихся, заставляло помышлять основать въ Архангельскѣ главный запасный магазейнъ въ такомъ количествѣ и на такихъ правилахъ, кои бы равно и обеспечивали нужду обывателей, и согласны были съ выгодами и духомъ торговли. Мысли сей сношеніями, переписками и личными здѣсь изъясненіями дано надлежащее пространство; и положеніемъ, для сего магазейна ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ утвержденнымъ, приведена она въ дѣйствіе (*). Казна, отпустивъ заимообразно 250,000 рублей, въ несколько лѣтъ возвратитъ сей капиталъ съ процентами; городъ будетъ имѣть сильный хлѣбный запасъ,

(*) Докладъ Декабря 5 и Указъ Декабря 22, 1803.

до 50,000 четвертей простирающійся, и торговля хлѣбомъ освободится отъ всякаго стѣсненія. Капиталы, помѣщенные въ прежнемъ запасномъ магазейнѣ, обратятся на заведеніе магазейновъ въ другихъ мѣстахъ сей Губерніи, гдѣ сообщеніе затруднительно и гдѣ наиболѣе они могутъ быть нужны.

Здѣсь не неприлично будетъ упомянуть о другомъ положеніи, въ томъ же разумѣ удобности продовольствія сдѣланномъ. Изъ Архангельска въ Кемь и другія приморскія мѣста, по прежнимъ установленіямъ, отпускаемъ былъ хлѣбъ съ такими же или еще съ большими предосторожностями, какъ и за границу. По привозѣ туда, продавался онъ также подъ надзоромъ Правительства. Сихъ стѣснительныхъ мѣръ основаніемъ была вѣроятность заграничнаго потаеннаго провоза и желаніе умѣрить цѣны. Но естьли первое злоупотребленіе и было симъ пресѣкаемо, то не иначе, какъ съ оскудѣніемъ въ пропитаніи и со вредомъ обывателей: ибо подвозъ хлѣба промышленниками уменьшался по мѣрѣ предстоящихъ имъ затрудненій. Несообразность, чтобъ внутреннее сообщеніе покупки и продажи, во всей

Имперіи свободное, здѣсь было пресѣчено, и продовольствіе подданныхъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, въ такихъ мѣстахъ обитающихъ, гдѣ и безъ того уже по самому положенію ихъ оно толико затруднено, подвергалось еще новымъ стѣсненіямъ, и жалобы, отъ обывателей на стѣсненіе сіе дошедшія, склонили вниманіе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА къ положенію (*), которое, изъемля большую часть доселѣ бывшихъ затрудненій и оставляя одни только необходимыя предосторожности, отворяетъ симъ обывателямъ путь удобнѣе и дешевлѣ снискивать себѣ пропитаніе и пользоваться хлѣбомъ, въ Архангельскъ привозимымъ. Вмѣсто множества стѣснительныхъ обрядовъ, все отправленіе промысла хлѣбнаго въ Кемь приведено къ началамъ простымъ и яснымъ, и возложено на личное попеченіе Начальника Губерніи, который по самому существу его званія отвѣтствуетъ за продовольствіе обывателей, и слѣдовательно имѣетъ всѣ побужденія ему благопріятствовать, и весь страхъ взысканія, естьли откроется недостатокъ отъ его упущенія.

(*) Указъ 16 Генваря 1804.

3. *Надѣленіе крестьянъ землею и переселеніе ихъ.*

Слѣдуя порядку частей, къ первому отдѣленію Экспедиціи Хозяйства принадлежащихъ, здѣсь должно бы представить распоряженія, какія сдѣланы были по 1803 годъ въ разсужденіи надѣленія крестьянъ землею; но въ бывшей Экспедиціи Государственнаго Хозяйства никакихъ дѣлъ по сему не производилось, и естьлибъ нужно было о состояніи сей части до 1803 года имѣть точныя свѣдѣнія, ихъ надлежало бы заимствовать изъ Межеваго Департамента Правительствующаго Сената. То же сказать должно и о бывшихъ до того времени переселеніяхъ казенныхъ крестьянъ.

Дѣла въ теченіи 1803 года по симъ предметамъ во ввѣренномъ мнѣ Департаментѣ не иначе производились, какъ по особеннымъ Высочайшимъ повелѣніямъ. Примѣчательнѣйшія изъ нихъ были слѣдующія:

Въ Іюнѣ мѣсяцѣ минувшаго 1803 года настоялъ вопросъ объ отводѣ Калмыкамъ и Киргизцамъ земель. Съ одной стороны представлялась невозможность удовлетворить требованію Калмыкъ, на Указѣ 1800 года основан-

ному, чтобы отвесть имъ всѣ тѣ земли, ка-
кими до ухода своего они владѣли. Самыя
границы сихъ земель были не извѣстны, и на
единое отысканіе ихъ должно было бы упо-
требить много лѣтъ и занять нѣсколько Зем-
лемѣрскихъ партій. Сверьхъ того количество
сихъ земель никакъ не было соразмѣрно
ни числу Калмыкъ, нынѣ въ тѣхъ мѣстахъ
обитающихъ, ни состоянію Губерній, кои съ
того времени получили значущее въ населеніи
своемъ пріумноженіе. Съ другой стороны пред-
ставлялось затруднительнымъ расположить
кочевья ихъ такимъ образомъ, чтобъ, не пре-
пятствуя переселенію Киргизъ-Кайсаковъ за
Уралъ, не допустить однакоже сихъ послѣд-
нихъ перейти по сю сторону Волги.

ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕ-
ЛИЧЕСТВУ угодно было повелѣть мнѣ пред-
ставить по сему нужныя соображенія, и на осно-
ваніи оныхъ положить правила, по коимъ Кир-
гизъ-Кайсаки, занявъ необитаемыя степи
между Ураломъ и Ахтубою, и бывъ съ одной
стороны облежимы войскомъ Уральскимъ, а съ
другой ограничиваясь рѣкою Ахтубою, пріумно-
жатъ въ семъ краю скудное населеніе болѣе,

нежели 6300 кибитокъ; а Калмыки, на противуположной сторонѣ Волги расположенные, получатъ нужное и соразмѣрное числу ихъ количество пастьбищъ (*).

На семъ же самомъ основаніи предположено обеспечить поселеніе Нагайцовъ, по рѣкѣ Тереку и Кумѣ расположенныхъ. Разныя прикосновенія частныхъ Владѣльцовъ къ мѣстамъ, издавна ими обитаемымъ, и жалобы чрезъ Пристава ихъ дошедшія, заставили обратить на нихъ вниманіе, и мѣрами, столько же на справедливости, какъ и на пользѣ общей основанными, удостовѣрить въ Россіи ихъ пребываніе.

По замѣшательствамъ, происшедшимъ въ межеваніи Саратовской Губерніи, ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было повелѣть мнѣ, разсмотрѣвъ съ бывшимъ Министромъ Юстиціи дѣло сіе, представить соображенія мои къ удобнѣйшему исправленію вкравшихся злоупотребленій. Предположенія, по сему случаю отъ меня поднесенныя, удостоены Высочайшаго утвержденія и

(*) Указъ 12 Іюня 1803.

внесены въ подробности въ Инструкцію, Саратовскому Губернатору при отправленіи его данную (*).

Раздача казенныхъ земель частнымъ людямъ всегда имѣла цѣлію удобреніе ихъ и населеніе: но не всегда цѣль сія была достигаема (**).

Между разными сему причинами, неопредѣлительность условій, на коихъ земли были отдаваемы, есть главнѣйшая.

Многіе Помѣщики просили и въ нынѣшнемъ году земель пустопорозжихъ для заселенія. Прежде, нежели поступлено было на удовлетвореніе сихъ прозьбъ, сдѣланы правила, на коихъ земли въ Губерніяхъ, мало населенныхъ, могутъ быть раздаваемы. Существо

(*) Указъ Саратовскому Губернатору 28 Августа 1803.

(**) Есть великія пространства земель, нѣсколько лѣтъ съ ряду лежащихъ впустѣ и взятыхъ однакоже съ намѣреніемъ ихъ населишь. Во многихъ частяхъ Новороссійскаго края Казна въ срединѣ пустыхъ и необитаемыхъ, но изящныхъ земель, терпитъ нужду въ землѣ и не имѣетъ способа водворить земледѣльца.

сихъ правилъ состоитъ въ томъ, чтобъ пріемлющій землю для населенія давалъ обязательство, что въ 10 лѣтъ поселитъ на ней столько душъ, чтобъ изъ всего количества причлось на каждую по 15 десятинъ. Неисполнившій сего обязательства лишается земли и сверьхъ того платитъ по 20 копѣекъ съ десятины за каждой годъ его владѣнія. Въ вѣрности сего обязательства представить должно залогъ или надежное поручительство (*).

Къ статьѣ о распредѣленіи земель относятся и дѣла по переселеніямъ крестьянъ съ одного мѣста на другое. Рѣдко переселенія крестьянъ съ одного мѣста на другое производятся безъ важной для нихъ разстройки. Каждой разъ, когда входили ко мнѣ представленія по дѣламъ сего рода, я старался прежде всего измѣрить весь вредъ, поселянамъ отъ сего происходящій, и обнаруживалъ его въ моихъ представленіяхъ.

Еще въ 1785 году предположено было изъ Смоленской Губерніи, по недостатку тамъ земли, переселить на Кавказскую Линію до

(*) Докладъ 27 Ноября 1803.

2500 душъ. Предположеніе сіе по разнымъ обстоятельствамъ тогда не совершилось; но въ 1803 году вопросъ о семъ возобновился. Представляемо было, что переселеніе крестьянъ Смоленскихъ на Кавказскую Линію по недостатку земли необходимо. Зная, что, по общему количеству у насъ населенія и по состоянію нашего Земледѣлія, весьма рѣдко быть у насъ можетъ истинный въ землѣ недостатокъ, я старался внутри самой сей Губерніи отыскать средства къ надѣленію сихъ крестьянъ землею. Но свѣдѣнія, доселѣ полученныя, мало представляютъ къ сему возможности. Я ожидаю окончательныхъ по сему донесеній, и не умедлю представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ особенныя усмотрѣнія, какимъ образомъ произвесть сіе переселеніе безъ разстройки крестьянъ, естьли оно признано будетъ необходимымъ.

На тѣхъ же самыхъ началахъ основывалъ я представленія мои по прозьбамъ, ко мнѣ доходившимъ отъ крестьянъ, въ разныхъ городахъ на жительствѣ оставшихся. Переселеніе ихъ на земли, иногда на нѣсколько сотъ верстъ отъ нихъ отстоящія, разорило бы

ихъ до конца; а въ городахъ, не давно еще заведенныхъ и мало населенныхъ, произвело бы крайнее оскудѣніе и отяготило бы обывателей исправленіемъ городскихъ повинностей. ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО, снисходя по симъ уваженіямъ на ихъ прозьбы, въ нѣкоторыхъ мѣстахъ даровали крестьянамъ симъ свободу оставаться въ городахъ; въ другихъ, гдѣ мѣстныя обстоятельства дѣлали переселеніе необходимымъ, соизволили назначить имъ нѣкоторыя денежныя пособія и льготы.

Среди сихъ переселеній, необходимостію внушаемыхъ и всегда поселянамъ непріятныхъ, былъ довольно примѣчательный примѣръ переселенія, добровольно цѣлою деревнею предпріятаго и по неотступнымъ прозьбамъ совершеннаго.

Въ Кавказской Губерніи 132 сѣмейства объявили желаніе переселиться въ Иркутскую Губернію на Китайскую границу. Въ продолженіи двухъ лѣтъ внушаемы имъ были мѣстнымъ Начальствомъ всѣ трудности, съ предпріятіемъ симъ сопряженныя; предлагаемы были другія земли въ Кавказской, Саратовской и Новороссійской Губерніяхъ; но ничто не могло ихъ отклонить отъ сего намѣренія: настоятельно и

единогласно они просили дозволить имъ совершить его.

Снисходя на желаніе ихъ, наконецъ дано имъ сіе дозволеніе; но вмѣстѣ съ тѣмъ приняты всѣ мѣры, чтобъ обеспечить ихъ водвореніе, и, сколь можно, уменьшить затрудненіе ихъ пути (*). Иркутскому Генералъ-Губернатору дано повелѣніе объ отводѣ имъ въ полуденномъ краю Сибири лучшихъ земель, и на попеченіе его возложено помогать имъ всѣми способами въ ихъ обзаведеніи. Начальникамъ Губерній, на пути лежащихъ, предписано распорядить переходъ ихъ и доставленіе имъ всѣхъ возможныхъ пособій, особливо въ зимнее время. Они отправились по симъ распоряженіямъ, и изъ послѣднихъ донесеній видно, что часть ихъ находится уже въ Тобольскѣ, куда по повелѣнію ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА отправлено и денежное къ нимъ пособіе.

4. *Разныя отрасли земледѣлія и домоводства: шелководство, винодѣліе, овцеводство, и проч.*

а. *Шелководство.*

Шелководство извѣстно стало въ Россіи со времёнъ Государя Петра Великаго. Перво-

(*) Указъ 23 Маія 1803

начальныя насажденія тутовыхъ деревъ, по повелѣнію его, были сдѣланы на Украйнѣ близъ Бѣлевской крѣпости, и въ Кіевѣ. Разныя постановленія дѣланы были съ того времени со стороны Правительства къ его распространенію. Въ 1720 году устроенъ извѣстный Ахтубинскій заводъ. Къ нему было приписано для насажденія тутовыхъ деревьевъ и для шелководства до 5000 душъ. Неудобность мѣстоположенія и другія многія обстоятельства были причиною, что заведеніе сіе никогда не достигло своей цѣли. Самое большое количество шелку, на нёмъ выдѣлываемое, составляло не болѣе 3 пудъ. Разныя злоупотребленія и жалобы рѣшили наконецъ Правительство оставить сіе заведеніе. Въ 1800 году оно уничтожено. Крестьяне, къ нему приписанные, обращены въ общее вѣдомство государственныхъ. Между тѣмъ сдѣланъ другой планъ шелководства. Основаніемъ его принято, чтобъ, не содержа никакихъ особенныхъ отъ Казны заведеній, имѣть только надзоръ за частною въ семъ родѣ промышленностію, и наградами, подтвержденіями и легкими пенями подстрекать, такъ сказать, его дѣятельность. На

сей конецЪ установлены Инспекторы шелководства и зависящіе отЪ нихЪ Чиновники, кои всѣ чрезЪ Главнаго Инспектора обязаны о состояніи сея части давать ежегодно Экспедиціи Хозяйства отчеты. ИзЪ отчета, отЪ Главнаго Инспектора за 1802 годЪ представленнаго, видно, что часть сія довольно пріумножилась: однихЪ новыхЪ деревЪ, не щитая сѣянцовЪ, было до 1,016,370, а шелку выдѣлано 364 пуда. Хотя количество сіе вЪ сравненіи сЪ способами, отЪ природы вЪ нѣкоторыхЪ Губерніяхъ представляемыми, еще довольно маловажно; но, сличая его сЪ тѣмЪ, какое было при началѣ сего установленія, нельзя отрицать ощутительнаго вЪ томЪ успѣха. Сравнительная таблица, при семЪ прилагаемая (No. V), покажетЪ сіе яснѣе.

КЪ попеченію о шелководствѣ присоединенЪ надзорЪ надЪ разведеніемЪ кунжутнаго сѣмени. По новости сего надзора, вЪ началѣ 1802 года воспріявшаго только свое дѣйствіе, ничего еще не можно сказать о его успѣхахЪ (*).

(*) ПримѣрЪ одного Кизлярскаго Помѣщика, который отЪ 2½ пудЪ кунжутнаго сѣмени собралЪ около 100 пудЪ, служитЪ доказа-

Отчеты отъ Главнаго Инспектора по шелководству и разведенію кунжута получаются по окончаніи обозрѣнія имъ всѣхъ тѣхъ мѣстъ, гдѣ сіи отрасли хозяйства заведены; и слѣдовательно не прежде, какъ въ Генварѣ и Февралѣ мѣсяцахъ настоящаго года за протекшій доходятъ къ Министерству.

Между тѣмъ въ теченіи 1803 года сдѣланы разныя по сей части расположенія: постановлены правила, на коихъ могутъ быть раздаваемы подъ шелководство пустопорожжія земли; образъ надзиранія приведенъ въ точнѣйшіе предѣлы, и положеніе объ немъ распространено на Грузію по способности мѣстоположеній ея къ сему роду хозяйства.

6. *Винодѣліе.*

Виноградныя насажденія въ Губерніяхъ Астраханской, Кавказской, Таврической и на Дону составляютъ довольно значущую отрасль промышленности. Съ давняго времени обыватели сихъ мѣстъ занимаются ею съ пользою; но недостатокъ знанія въ разборѣ винограда по качествамъ его и несовершенство способовъ,

---

тельствомъ возможности и пользы сего произрастѣнія.

употребляемыхъ въ дѣлѣ и храненіи вина, были причиною, что винодѣліе не достигло еще тамъ своей цѣли.

Въ 1797 году предполагаемо было къ усовершенію сей части учредить для примѣра на Терекѣ, на Дону и въ Тавридѣ виноградныя заведенія и снабдить ихъ всѣмъ нужнымъ къ распространенію сего рода познаній. Мысль сія въ минувшемъ году приближена къ исполненію. Въ Крыму Дѣйствительному Статскому Совѣтнику Палласу, а на Кавказской Линіи Главному Инспектору надъ шелководствомъ поручено выбрать удобныя къ тому мѣста. Коммерціи Совѣтнику Рувье сдѣлано порученіе выписать и доставить лучшихъ родовъ виноградныя лозы, искусныхъ виноградарей и нѣсколько моделей нужныхъ къ тому пособій. Судя по послѣднимъ отъ него увѣдомленіямъ можно ожидать, что на сей разъ предположеніе сіе восприіиметъ свое дѣйствіе. Нѣсколько виноградарей дѣйствительно уже имъ отправлены и находятся теперь въ Крыму, гдѣ и будутъ неукоснительно сдѣланы дальнѣйшія о упражненіяхъ ихъ распоряженія.

в. *Овцеводство.*

Польза отъ усовершенія волны столь ощутительна, положеніе нѣкоторыхъ Губерній представляетъ столько къ тому удобностей, опыты частной промышленности въ семъ родѣ, хотя и въ весьма маломъ количествѣ, были столько удачны, что въ 1797 году Правительство признало нужнымъ устроить для примѣра и поощренія особенное для сего заведеніе; предположено было изъ Испаніи выписать овецъ и барановъ лучшей породы и завести въ Тавридѣ овчарной заводъ. Разныя обстоятельства не допустили однакоже привести въ дѣйство сіе предположеніе.

Въ теченіи 1803 года разные Помѣщики просили отвести имъ пустопорозжія земли для овцеводства. Дабы съ одной стороны не оставить сію вѣтвь домоводства безъ поощренія, а съ другой не отважить и казенныхъ земель на одни мнимыя предположенія (чему примѣры не рѣдко бывали), сдѣланы и на сей родъ исканій правила, по коимъ пріемлющій землю подъ овцеводство подвергается строгимъ взысканіямъ и лишенію земли, естьли въ продолженіи срочнаго времени не исполнитъ своихъ условій (*).

(*) 12 Генваря 1804.

г. *Рыбные промыслы.*

Къ предметамъ перваго Отдѣленія Экспедиціи Хозяйства относятся и рыбные промыслы. Не собрано еще достаточныхъ о нихъ по всѣмъ мѣстамъ свѣдѣній; но сдѣланы уже къ тому предварительныя распоряженія.

Между тѣмъ Правительствующій Сенатъ, при разсмотрѣніи дѣлъ по Астраханскимъ рыбнымъ ловлямъ, предоставилъ мнѣ сдѣлать къ лучшему устройству сего промысла всѣ нужныя распоряженія. Личными объясненіями Астраханскаго Гражданскаго Губернатора, здѣсь въ то время бывшаго; показаніями людей, промыслъ сей производившихъ, и другими свѣдѣніями, приведя всѣ вѣтви его въ ясность, я имѣлъ щастіе представлять ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ разныя по симъ предметамъ соображенія, и на основаніи оныхъ составлены и Высочайшаго ВАШЕГО утвержденія удостоены общія предварительныя на сію часть правила (*), коихъ приложеніе возложено на Гражданскаго Губернатора съ пособіемъ особенной Экспе-

---

(*) Предварительныя положенія для Астраханскаго рыбнаго и тюленьяго промысловъ, 17 Іюля 1803 года Высочайше утвержденныя.

диціи, для управленія сего промысла учрежденной. Опытъ наступающаго лова можетъ одинъ указать тѣ дополненія или перемѣны, кои въ предварительныхъ сихъ правилахъ нужно будетъ сдѣлать. Наблюдая надъ ихъ дѣйствіемъ, я не оставлю въ свое время представить о успѣхахъ его ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ.

д. Пчеловодство.

Есть весьма значущая въ Россіи вѣтвь хозяйства, которая доселѣ рѣдко обращала на себя вниманіе Правительства. Свѣдѣнія, въ Экспедиціи Хозяйства о пчеловодствѣ имѣющіяся, не столько еще полны, чтобъ опредѣлить количество сего полезнаго произведенія; но между тѣмъ, пока они соберутся, я щиталъ нужнымъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ представлять всѣ случаи, гдѣ отрасль сія могла быть поощрена, или усилена.

Въ Томскѣ, гдѣ никогда пчеловодство не существовало, въ первой разъ тамошними гражданами оно было заведено довольно въ значущемъ количествѣ. Отличивъ сихъ людей пристойными медалями, ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО повелѣть соизволили въ вящшее ихъ ободреніе назначить въ пользу тѣхъ, кто

промысломъ симъ будетъ заниматься, признанную къ тому удобною землю близъ Томска и отдавать ее участками на условіяхъ, чтобъ въ извѣстное число лѣтъ соразмѣрное количество ульевъ заведено было (*).

Аптекарь Гродницкій просилъ дозволенія дѣлать медовыя водки, коихъ опыты онъ представилъ, и Медицинскою Коллегіею они найдены добротными. По соображенію, что промыслъ сей можетъ усилить пчеловодство, не вредя впрочемъ винному доходу, ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО соизволили снизойти на сію прозьбу, и съ нужными предосторожностями и ограниченіями разрѣшить ему дѣланіе и продажу медовыхъ водокъ (**).

е. *Выдѣлка сахару.*

Въ 1801 году отставной Генералъ Маіоръ Бланкен-Нагель и Надворный Совѣтникъ Есиповъ представили ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ опыты произведеннаго ими сахара изъ свекловицы, и просили пособія. Дѣло сіе предано было тогда разсмотрѣнію Правительствующаго Сената. Прави-

(*) Указъ 9 Октября 1803.
(**) Указъ 21 Февраля 1803.

тельствующій Сенатъ остановилъ рѣшеніе свое на томъ, чтобъ произведено оно было въ большемъ видѣ. Генералъ-Маіоръ Бланкен-Нагель, симъ поощренный, устроилъ заводъ, выдѣлалъ на немъ значущее количество сахарнаго песку, доставилъ 160 пудъ онаго въ Москву, взялъ на все производство его завода точное и удостовѣрительное свидѣтельство Тульскаго Губернскаго Начальства, и съ симъ свидѣтельствомъ, по слѣдамъ сдѣланнаго ему поощренія, явился просить отъ Правительства пособія.

Хотя сія вѣтвь промышленности, съ нѣкоторыхъ лѣтъ извѣстная въ Иностранныхъ Государствахъ, нигдѣ не воспріяла важнаго расширенія; но великое количество у насъ земли, часто впустѣ лежащей, дешевизна работы, а паче то уваженіе, что по настоящему сихъ работъ распредѣленію много еще остается для поселянина празднаго времени, которое съ пользою могъ бы онъ употребить на сей родъ упражненія, представляли прозьбу сего Помѣщика достойною вниманія. ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО, снисходя на оную и уваживъ представленное имъ свидѣтельство, соизволили

повелѣть, подъ надежный залогъ недвижимаго имѣнія, выдать ему заимообразно на 20 лѣтъ, съ платежемъ въ послѣднія 10 узаконенныхъ процентовъ, изъ почтовыхъ доходовъ 50,000 рублей (*).

5. *Опека Иностранныхъ.*

Вызовъ Иностранныхъ переселенцовъ въ Россію, для заселенія необитаемыхъ земель, начался рѣшительно съ 1762 года. Разныя выгоды имъ при семъ были предоставлены, какъ то, свободное исповѣданіе вѣры, льгота отъ повинностей, денежныя заимообразныя пособія на водвореніе, свобода отъ воинской и гражданской службы и прочее. Привлекаемы столь уважительными преимуществами, они начали переселяться въ Россію въ довольно значущемъ количествѣ.

Иностранные Колонисты населены въ разныхъ удобныхъ мѣстахъ, и количество ихъ по 1803 годъ, какъ изъ прилагаемой при семъ вѣдомости явствуетъ (No VI), составляло до 23,630 душъ мужеска и 22,570 женска пола. По мѣстамъ ихъ населенія и странамъ,

(*) Указъ Главному Директору почтъ 20 Октября 1803.

откуда они вышли, раздѣляются они на 17 родовъ. Знатнѣйшее ихъ населеніе находится въ Саратовской Губерніи, гдѣ расположены они во 101 колоній и занимаются по большой части хлѣбопашествомъ. Особенною промышленностію, благоустройствомъ и фабриками отличились изъ нихъ *Сарептяне*. Въ Новороссійскомъ краѣ мѣстное Начальство особенно похваляетъ колоніи *Грековъ* и *Болгаръ*, съ 1801 года тамъ водворившихся. Незнаніе языка, несходство обычаевъ и новость водворенія, всегда представляли необходимымъ имѣть надъ Колонистами особенный родъ мѣстнаго управленія. Сіе Управленіе раздѣлено нынѣ большою частію между двумя Опекунскими Конторами: Саратовскою и Новороссійскою. Злоупотребленія, вкравшіяся въ первую, обнаружены особеннымъ слѣдствіемъ и исправлены распоряженіями, въ Указѣ 19 Декабря 1802 года означенными. Недостатокъ земли повелѣно наполнить Колонистамъ новою нарѣзкою.

Въ семъ положеніи находились Иностранныя колоніи по 1803 годъ.

Хотя суммы, на доставленіе и водвореніе ихъ употребленныя, довольно важны; но,

бывъ розданы имъ заимообразно, они со временемъ возвратятся въ Казну, и въ доводъ сего чаянія около полумилліона рублей въ число ихъ уже дѣйствительно уплачено, какъ изъ щетовъ прежняго управленія явствуетъ.

Малое населеніе Новороссійскаго края; избытокъ земель, призывающихъ руку земледѣльца, чтобъ открыть разныя произведенія, благорастворенному его климату свойственныя: все сіе убѣдило послѣдовать и въ 1803 году тѣмъ же правиламъ въ пріемѣ Колонистовъ, какимъ съ 1762 года слѣдуемо было, съ тѣмъ только различіемъ, что по опыту бывшихъ въ семъ родѣ упущеній признано нужнымъ обратить на точное исполненіе сихъ правилъ ближайшее вниманіе.

Успѣхъ совершенно соотвѣтствовалъ сему предположенію. Безъ приглашенія и особенныхъ средствъ представилось много переселенцовъ, пожелавшихъ водвориться въ Россіи; вызвались надежные люди для ихъ переводу; сдѣланы съ ними предварительныя условія; даны пограничнымъ Начальникамъ нужныя предписанія; назначено на путевыя издержки нѣкоторое количество денегъ; и по симъ распоряженіямъ изъ

разныхъ мѣстъ Германіи, Швейцаріи и Пруссіи, въ теченіи 1803 года, вышло въ Россію до 1550 мужеска и до 1430 женска пола, всего около 2990 (*). Всѣ они на границѣ были приняты, призрѣны и доставлены въ Новороссійскія Губерніи. Часть расположена на зиму въ Одессѣ, другая размѣщена по колоніямъ. Приняты всѣ мѣры, чтобъ съ будущаго лѣта начать уже дѣйствительное ихъ водвореніе; и судя по опытамъ попеченія, мѣстными Начальствами употребляемаго, по частымъ и подробнымъ съ ними сношеніямъ и подтвержденіямъ, можно уповать, что водвореніе сіе произведено будетъ съ большимъ успѣхомъ, нежели прежнія. Мѣстныя Начальства всѣ свидѣтельствуютъ о добромъ порядкѣ въ пріемѣ Колонистовъ, о разной ихъ промышленности въ винодѣліи, въ ремеслахъ, а наипаче въ хлѣбопашествѣ, и что нѣкоторые изъ нихъ вывезли съ собою даже избыточное состояніе, въ лошадяхъ, рогатомъ скотѣ и овцахъ состоящее.

(*) Здѣсь прилагается табель о числѣ сихъ переселенцовъ подъ No VII.

Не получено еще окончательныхъ рашетовъ о всѣхъ издержкахъ, на переходъ сей употребленныхъ; но вѣроятно, что они не многимъ будутъ превышать суммы, доселѣ отпущенныя и въ табели о сихъ Колонистахъ означенныя. Что принадлежитъ до ихъ водворенія: оно произведено будетъ на тѣхъ же самыхъ правилахъ, какія наблюдаемы были въ минувшихъ годахъ въ пособіи и ссудѣ, Грекамъ и Болгарамъ учиненной.

Б. *Предположенія по части земледѣлія и разныхъ отраслей хозяйства, и по опекѣ Иностранныхъ.*

Было время, когда думали, что части Государственнаго Хозяйства не иначе могутъ процвѣтать, какъ бывъ непосредственно надзираемы Правительствомъ; что оно обязано ими управлять, предписывать, располагать, словомъ, содержать ихъ въ родѣ безпрерывной опеки.

Точнѣйшія наблюденія надъ дѣйствіемъ человѣческаго труда и разными степенями его раздѣленія и усовершенія, обнаруживъ ложность

сего мнѣнія, установили другое начало въ управленіи Государственнаго Хозяйства. Принято правиломъ, что нужда и частная польза лучше могутъ направить дѣятельность человѣческую въ промышленности и хозяйствѣ, нежели всѣ учрежденія Правительства; что по сему оно должно быть только зрителемъ частныхъ упражненій въ семъ родѣ, имѣть о нихъ, сколь можно, точныя свѣдѣнія, и не стѣсняя ихъ никакимъ непосредственнымъ надзоромъ, удалять съ пути, по коему они идутъ, всѣ препятствія, остановить ихъ могущія.

Все заставляетъ предпочесть сіе послѣднее начало первому: опытъ Государствъ, гдѣ всѣ части хозяйства приведены къ совершенству, не дозволяетъ сомнѣваться въ его справедливости.

Но въ Россіи можетъ быть нужно присоединить къ нему нѣкоторыя ограниченія. Когда промышленность народная, усилясь временемъ и обстоятельствами, достигла, такъ сказать, полнаго своего возраста; тогда можно и должно оставить ее шествовать одну и только издалека назирать ея пути.

Но въ первыхъ ея возниченіяхъ, когда еще слабость ея силъ не дозволяетъ ей въ предпріятіяхъ ея утвердиться, когда опытъ не довольно еще просвѣтилъ ея виды, когда многія отрасли хозяйства ей еще не извѣстны: Правительство обязано руководствовать ее, указывая ей пользы, благопріятствуя поощреніями, и даже въ недостаткѣ капиталовъ дѣлая отъ себя пособія.

И такъ въ собраніи, сколь можно, точныхъ свѣдѣній о всѣхъ родахъ промышленности, въ поощреніи тѣхъ изъ нихъ, кои еще не пришли въ свою силу, и наконецъ въ удаленіи съ пути ихъ всего, что можетъ ихъ стѣснить или остановить, заключаются три главныя начала, кои щиталъ я существенными въ сей части и коими руководствовался доселѣ во всѣхъ представленіяхъ моихъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ по дѣламъ Хозяйственнаго Управленія.

ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО, признавъ истинну сихъ началъ, утвердить соизволили разныя предположенія, на нихъ основанныя.

На поощреніе промышленности предположено, начиная съ текущаго 1804 года, со-

ставить постоянный капиталъ, которой бы на извѣстныхъ условіяхъ обращался, для пособія разнымъ частямъ Хозяйства, въ заимообразную ссуду подъ залоги, или вѣрныя ручательства, или подъ надзоромъ Правительства надъ заведеніями.

На ободреніе шелководства, винодѣлія и прочихъ заведеній предположено отпустить и въ настоящемъ году нужныя суммы.

На вызовъ и водвореніе Колонистовъ назначенъ также особенный капиталъ.

Разныя сдѣланы предположенія къ устройству Хозяйства въ Тавридѣ. Край сей, вообще вниманіемъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА нынѣ оживленный, призываетъ и по части хозяйственной особенное на себя попеченіе. Природа благословила его всѣмъ, что можетъ быть свойственно странѣ, наиболѣе ею благопріятствуемой: не достаетъ только людей и капиталовъ. Ввести и укоренить первыхъ и привлечь, сколь можно, послѣдніе, есть цѣль Управленія.

ОТДѢЛЕНІЕ II.

Предметы втораго Отдѣленія заключают въ себѣ все, что относится къ Мануфактурамъ.

А. *Состояніе сей части по 1803 годъ и настоящее ея положеніе.*

Въ Докладѣ, который имѣлъ я щастіе подносить при новомъ образованіи Экспедиціи Хозяйства, подробно изложены всѣ перемѣны, бывшія въ управленіи сея части. Здѣсь кратко представлю я положеніе ея по 1803 годъ.

Три рода Фабрикъ состояло въ вѣдѣніи Мануфактуръ-Коллегіи: 1) *Казенныя*, 2) *обязанныя*, 3) *вольныя или частныя.*

1. *Фабрики казенныя.*

Фабрики казенныя: *Екатеринославская* суконная и чулошная, *Кулавинская* шелковая и часовая и *Иркутская* суконная, вступивъ въ разныя времена въ управленіе Мануфактуръ-Коллегіи, съ самаго почти начала ихъ существованія не могли дать полнаго отчета ни въ капиталахъ ихъ, ни въ оборотахъ. Переходя отъ одного Директора къ другому, двѣ первыя никогда въ щетахъ своихъ ясности не имѣли

Большая часть управленія Мануфактуръ-Коллегіи по симъ Фабрикамъ состояла въ предписаніяхъ и подтвержденіяхъ о приведеніи ихъ въ ясность. Повѣрять щеты ихъ особенно возложено было на Мануфактуръ-Контору; но окончательнаго ращета по нимъ доселѣ не представлено. Особенная записка, прилагаемая при семъ подъ буквою F, представляетъ всѣ подробности сего производства, также капиталы и издѣлія сихъ Фабрикъ, поколику можно ихъ узнать изъ неполныхъ и неопредѣленныхъ свѣдѣній, въ Мануфактуръ-Коллегіи относительно предмета сего бывшихъ.

2. *Фабрики обязанныя.*

Обязанныя суконныя Фабрики, въ разныя времена и съ разными отъ Казны пособіями заведенныя, по самому званію ихъ имѣютъ обязанность заготовлять за извѣстную плату количество суконъ, Мануфактуръ-Коллегіею по мѣрѣ становъ ихъ и другимъ уваженіямъ назначаемое.

По табели, при семъ прилагаемой (No VIII), въ концѣ 1802 года было сихъ Фабрикъ 23; на нихъ сукна выдѣлывали 764,280, а каразеи 378,400 аршинъ, по цѣнамъ, тогда платимымъ за то и другое, на 711,809 рублей.

3. *Фабрики вольныя.*

По свѣдѣніямъ, въ Мануфактуръ-Коллегіи бывшимъ, по 1803 годъ вольныхъ Фабрикъ всякаго рода щиталось 2,364.

Изъ табели сихъ Фабрикъ, при семъ прилагаемой (No IX), слѣдующія зближенія могутъ быть замѣчены.

Самое большее количество Фабрикъ находится въ Московской Губерніи: тамъ щитается ихъ 516. За нею слѣдуютъ Губерніи Владимирская, Пермская, Нижегородская и проч.

Но по числу сихъ Фабрикъ не должно судить о количествѣ издѣлій: ибо вообще извѣстно, на примѣръ, что Ярославскія полотняныя Фабрики весьма значущи, хотя число ихъ въ сравненіи съ другими и кажется маловажно.

Въ семъ состоятъ главныя черты свѣдѣній о положеніи Фабрикъ по 1803 годъ.

Росписаніе суконъ на армію и флотъ, облегченіе и ободреніе обязанныхъ суконныхъ Фабрикъ, точнѣйшее установленіе обязанностей фабричныхъ къ Фабрикантамъ, лучшее образованіе самаго управленія Мануфактуръ и собраніе свѣдѣній о настоящемъ количествѣ Фабрикъ, составляли главныя предметы упражне-

ній Министерства по сей части въ теченіи 1803 года.

а. *Росписаніе суконъ на 1803 годъ.*

Въ концѣ 1802 года приведены въ ясность требованія какъ сухопутнаго Коммиссаріята, такъ и Адмиралтействъ-Коллегіи на сукна.

Требованія Коммиссаріята составляли вообще, сукна: - -	1,339,304	арш.
Каразеи: - - -	281,483	—
Требованія Адмиралтейства простирались до -	163,224	—
По требованіямъ симъ въ началѣ сего года сдѣлано росписаніе и назначено съ Иркутской казенной, обязанныхъ и вольныхъ Фабрикъ въ Коммиссаріятъ сукна:	1,206,832	—
Каразеи: - - -	281,483	—
Въ Адмиральтейство -	163,224	—
Не росписано въ число требованій сѣрыхъ суконъ, кои въ послѣдствіи однакоже пополнены - -	132,471	—

Сумма, за сіе сукно Фабрикамъ причитающаяся, составляла:

Отъ Коммиссаріата -	1,040,696 рубл.
Отъ Адмиралтейства	- 145,590 —

Росписаніе сіе распространено на послѣдующіе четыре года.

Вся операція сія, яснѣе представляемая въ прилагаемыхъ при семъ табеляхъ (No X и XI), въ свое время бывъ удостоена Высочайшаго утвержденія, обращена къ исполненію и донесено о ней Правительствующему Сенату.

6. *Облегченіе и ободреніе обязанныхъ Фабрикъ.*

Содержатели обязанныхъ Фабрикъ давно уже просили о прибавкѣ цѣнъ на сукна, представляя, что по дороговизнѣ матеріяловъ, по строгости настоящаго брака и по высокимъ образцамъ, не могутъ они содержать Фабрикъ, и нѣкоторые изъ нихъ пришли уже въ совершенное изнеможеніе.

По собраніи надлежащихъ удостовѣреній въ сихъ показаніяхъ, я имѣлъ щастіе представлять ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ причины, по коимъ требованіе Содержателей

Фабрикъ находилъ я справедливымъ и помощь, ими просимую, для поддержанія ихъ заведеній необходимою; вмѣстѣ съ тѣмъ, раздѣливъ всѣ обязанныя Фабрики по мѣрѣ пособій, отъ Казны ими полученныхъ, на два класса, представлялъ я средства къ ихъ облегченію (*).

На сихъ основаніяхъ ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО утвердить соизволили новое для обязанныхъ Фабрикъ положеніе, коимъ цѣны, зацѣтныя Содержателямъ обязанныхъ Фабрикъ и бѣлыя сукна платимыя, увеличены и приближены къ вольнымъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ уменьшено количество ихъ обязанности (**), дабы, доставивъ имъ способы поставлять избытки ихъ произведеній на равнѣ съ вольными, тѣмъ самимъ ввести ихъ въ полезное съ ними соревнованіе.

Въ послѣдствіи положеніе сіе распространено и на сѣрыя сукна, кои сравнены съ бѣлыми (***).

Отъ уменьшенія обязанности и возвышенія цѣнъ произошло нѣкоторое различіе и въ росписаніи суконъ; а потому на основаніи но-

(*) Докладъ, при Указѣ 19 Іюня 1803 приложенный.
(**) Указъ 19 Іюля 1803.
(***) Указъ 14 Августа того жъ года.

ваго сего положенія сдѣлано и новое расчисленіе поставки, въ прилагаемой при семъ табели изображенное (No XII).

в. Точнѣйшее установленіе обязанностей фабричныхъ къ Содержателямъ Фабрикъ.

Въ Мануфактуръ-Коллегію, со времени возстановленія ея, входили жалобы отъ людей фабричныхъ, что Фабриканты, владѣя ими на правѣ купеческомъ и только по припискѣ къ заводамъ, употребляютъ ихъ не къ фабричному дѣлу, но на собственныя ихъ услуги, и дѣлаютъ имъ притѣсненія, заставляющія ихъ искать отбывательства отъ Фабрикъ.

Не было ни въ Регламентѣ Коллегіи, ни въ послѣдующихъ Узаконеніяхъ точнаго опредѣленія на сіи случаи.

Сообразивъ пользу Содержателей Фабрикъ съ обязательствами, на коихъ законы дозволяютъ имъ покупать и приписывать къ заведеніямъ ихъ людей, по представленію ко мнѣ бывшей Мануфактуръ-Коллегіи я подносилъ ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ положеніе, которое, соглашая взаимныя выгоды фабричныхъ и Содержателей Фабрикъ, мо-

жетъ пресѣчь съ одной стороны покушеніе къ неправильному отбывательству въ однихъ и притѣснительныя расположенія въ другихъ. Положеніе сіе удостоено Высочайшаго утвержденія (*).

г. *Лучшее устройство управленія Мануфактуръ.*

Вмѣстѣ съ устройствомъ Экспедиціи Хозяйства открылась возможность доставить болѣе связи и порядка и управленію Мануфактуръ, разными непринадлежащими ему дѣлами обремененному и давно уже требовавшему преобразованія. Неудобства тогдашняго его положенія и причины, на коихъ основано новое его устройство, подробно изъяснены въ поднесенномъ мною по всей Хозяйственной части Докладѣ.

На основаніи сего положенія и состоявшагося въ 18 день Іюля 1803 года Высочайшаго Указа, въ Экспедиціи Хозяйства открыто Отдѣленіе Мануфактуръ-Коллегіи; назначенъ срокъ рѣшенію старыхъ дѣлъ; всѣ предметы, непринадлежавшіе до сей части, обращены въ свои мѣста; наблюденіе надъ доставленіемъ суконъ, по сдѣланному росписанію, предоставлено Коммиссаріяту и Адмиралтей-

(*) Конфирмованный Докладъ 30 Іюня 1803.

ству, для чего и препровождены къ нимъ всѣ принадлежащія къ тому свѣдѣнія и табели, означающія состояніе сей поставки во время управленія Коллегіи.

д. *Настоящее количество Фабрикъ.*

Собранныя о Фабрикахъ вновь свѣдѣнія показываютъ, что въ теченіи 1803 года прибавилось оныхъ до 17: какія жъ именно и гдѣ они находятся, явствуетъ изъ прилагаемой при семъ особенной табели (No XIII).

Присоединивъ число сихъ Фабрикъ къ тѣмъ, кои показаны въ табели подъ No IX за минувшій 1802 годъ, получится свѣдѣніе о настоящемъ ихъ количествѣ.

Полезно было бы показать при семъ, сколько каждая изъ сихъ Фабрикъ имѣетъ капитала, въ чемъ состоятъ ея обороты, и какое производится количество издѣлій; но составленіе сихъ свѣдѣній, съ великими затрудненіями по подробности его сопряженное, хотя заведено было въ Мануфактуръ-Коллегіи, но не пришло къ тому совершенству, чтобъ можно было извлечь изъ онаго ясное и опредѣлительное о каждой Фабрикѣ понятіе. Впрочемъ къ усовершенію его, къ лучшему расположенію

его частей и скорѣйшему окончанію сдѣланы всѣ нужныя распоряженія.

Б. *Предположенія по части Мануфактуръ и Фабрикъ.*

Тѣ же самыя начала, кои выше изложены были относительно управленія Хозяйства, вообще щитаю я существенными и въ отношеніи къ Фабрикамъ.

Оставлять въ свободѣ частную промышленность; имѣть, сколь можно, достовѣрныя о успѣхахъ ея свѣдѣнія; доставлять ей въ случаяхъ необходимыхъ нужныя пособія; особливо удалять отъ нее всякое стѣсненіе: въ семъ состоятъ общія правила въ управленіи сей части.

Къ симъ общимъ началамъ должно присоединить еще одно правило, проистекающее изъ мѣстнаго положенія и населенія Россіи. Пространство земли, несоразмѣрное числу жителей, и сравнительное состояніе удобностей нашей торговли съ другими народами, запрещаетъ намъ думать о предпочтительномъ благопріятствѣ Фабрикамъ предъ другими отраслями труда народнаго. Тщетны всѣ умствова-

нія, противъ сей истинны отъ мнимаго недостатка земли и прочихъ соображеній заимствуемыя. Опытъ всѣхъ Государствъ доказываетъ, что Фабрики, особливо Фабрики роскошныхъ и утонченныхъ произведеній, тамъ только на твердомъ основаніи существовали, гдѣ былъ избытокъ рукъ. Россію природа и всѣ обстоятельства призываютъ предпочтительно къ земледѣлію. Многія ея страны издревле были именованы житницею Европы. Фабрики ея должны, такъ сказать, составлять отрасль ея земледѣлія; и изъ опыта видно, что тѣ только изъ нихъ процвѣтали, кои на общемъ семъ корнѣ непосредственно утверждались, кои занимались первою обработкою собственныхъ ея произведеній.

Я старался сообразаться съ сими началами во всѣхъ представленіяхъ моихъ по симъ предметамъ.

Вольные Фабриканты неоднократно жаловались на стѣсненіе, терпимое ими отъ запрещенія, въ продажѣ вольныхъ суконъ въ 1797 году наложеннаго. Въ Докладѣ о облегченіи обязанныхъ Фабрикъ представлялъ я причины сего запрещенія и неудобства, отъ него

происходящія (*). Но положеніе нашихъ суконныхъ фабрикъ, не воспріявшихъ еще всего своего совершенства, и вѣроятность, что, разрѣшивъ вольную продажу, можетъ Казна затрудниться въ доставленіи суконъ на армію, были причиною, что ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО соизволили отложить сію мѣру (**), доколѣ не будутъ собраны точнѣйшія свѣдѣнія о количествѣ становъ и ежегодной вольныхъ Фабрикъ выдѣлкѣ. Собраніе сихъ свѣдѣній, по подробности ихъ и перемѣнчивости числа становъ на Фабрикахъ, соединено съ нѣкоторыми затрудненіями; тѣмъ не менѣе оно приводится уже къ окончанію, и я буду имѣть щастіе поднести его на дальнѣйшее ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА усмотрѣніе.

При самомъ начальномъ учрежденіи Фабрикъ въ Россіи не было предполагаемо содержать ихъ отъ Казны. Тогда уже предвидѣно, что содержаніе сіе не можетъ быть ни Казнѣ выгодно, ни для нихъ успѣшно.

Тѣмъ не менѣе однакожъ, сверьхъ Фабрикъ, въ особенномъ управленіи состоящихъ:

(*) Докладъ и Указъ 19 Іюня 1803
(**) Указъ 19 Іюня 1803.

шпалерной, стекляной и фарфоровой, въ вѣдомствѣ Мануфактуръ-Коллегіи состояли Фабрики казенныя Екатеринославскія, Купавинскія и Иркутская.

При преобразованіи управленія Мануфактуръ, ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО признать уже соизволили, сколь зависимость сихъ Фабрикъ отъ Казны несогласна съ первыми началами промышленности.

Предназначено было тогда же (*) отдать ихъ въ частное содержаніе, и назначеніе сіе въ разсужденіи Купавинской и Екатеринославской Фабрикъ нынѣ совершилось. На условіяхъ, для Казны и для нихъ выгодныхъ и Высочайшимъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА соизволеніемъ утвержденныхъ, поступятъ они въ частное содержаніе.

Дѣйствіе и обороты Фабрики Иркутской приводятся теперь въ извѣстность въ Коммиссаріятской Экспедиціи; и какъ скоро щеты ея будутъ окончаны, я не умедлю, во исполненіе Высочайшаго ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА повелѣнія, представить соображенія мои о будущемъ ея существованіи.

(*) Указъ 18 Іюля 1803.

Между тѣмъ, доколѣ сіе не совершится, для приведенія въ извѣстность запутанныхъ и за многіе годы неоконченныхъ щетовъ казенныхъ Фабрикъ Екатеринославскихъ и Купавинскихъ, согласно Высочайшему ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА соизволенію, учредится здѣсь при Департаментѣ Внутреннихъ Дѣлъ особенное временное отдѣленіе изъ одного Начальника, Секретаря и двухъ Бухгалтеровъ съ самымъ нужнымъ числомъ Канцелярскихъ служителей. Я обращу все вниманіе, чтобъ дѣло, отдѣленію сему поручаемое, сколь можно скорѣе было рѣшено. Такимъ образомъ совершенно кончится зависимость Фабрикъ отъ Казны. Въ управленіи Мануфактуръ будутъ собираемы самыя подробнѣйшія о капиталахъ и оборотѣ Фабрикъ свѣдѣнія, будутъ располагаемы росписанія на поставку суконъ, наблюдаемо будетъ производство Фабрикъ обязанныхъ, представляемы будутъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ случаи, особенное какое либо поощреніе заслуживающіе, и вся часть сія придетъ въ точные и естественныя ея предѣлы.

ОТДѢЛЕНІЕ III.

Предметы третьяго Отдѣленія содержатъ въ себѣ всѣ дѣла, до промысловъ и оборотовъ соляныхъ принадлежащія.

А. *Состояніе соляныхъ дѣлъ по 1803 годъ и настоящее ихъ положеніе.*

Начало солянаго управленія въ Россіи и разныя его перемѣны подробно описаны въ Докладѣ, поднесенномъ при введеніи сея части въ составъ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства (*).

Управленіе соляной части заключаетъ въ себѣ три главные предмета (**): 1) добываніе солей изъ источниковъ ихъ и на заводахъ, 2) развозку и распредѣленіе солей по Губерніямъ, 3) продажу ихъ на мѣстахъ и возвратъ капиталовъ въ Казначейство. Послѣдній изъ сихъ предметовъ всегда принадлежалъ къ Казначейству и нынѣ состоитъ въ вѣдомствѣ Министра Финансовъ.

Посему опредѣлить положеніе сея части, поколику она относится къ Министерству Вну-

(*) Докладъ и Указъ о новомъ образованіи Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.
(**) Тотъ же Докладъ.

треннихъ Дѣлъ, есть опредѣлить: 1) сколько и какими средствами извлечено и доставлено въ главные запасные магазейны соли; 2) сколько и какимъ образомъ распредѣлено и доставлено оной по Губерніямъ; и 3) какіе употреблены на сіе капиталы.

1. *Состояніе главныхъ запасныхъ магазейновъ въ началѣ 1803 года, и пріуготовительный капиталъ.*

Все продовольствіе Губерній солью отъ Казны дѣлится на двѣ главныя операціи: 1) на пріуготовленіе соли, 2) на развозку оной.

Пространство первой операціи объемлетъ всѣ тѣ дѣйствія, коими соль, начиная отъ добыванія ея въ источникахъ и заводахъ, переходитъ въ главные магазейны. По сему понятію должно себѣ представить, что существуетъ при каждомъ источникѣ и заводѣ, въ большемъ или меньшемъ разстояніи, магазейнъ, въ которой соль стекается, и въ коемъ кончится операція ея пріуготовленія и начинается операція развозки. Для различія сихъ магазейновъ отъ тѣхъ, кои устроены по Губерніямъ, дабы избѣжать смѣшенія въ словахъ, я буду именовать ихъ *главными* магазейнами;

а тѣ, кои находятся по Губерніямъ, *губернскими.* Извлеченіе солей и перевозка ихъ въ первые магазейны будутъ именоваться *операціею пріуготовленія*, а капиталы, на сіе назначаемые, капиталами *пріуготовительными.*

Прилагаемая при семъ (No XIV) карта, въ 1 Экспедиціи сочиненная, представляетъ мѣста, гдѣ находятся соляные источники и заводы (*); а табель, за нею слѣдующая (No XV), означаетъ главные магазейны, каждому соотвѣтствующіе (**), и количество въ

(*) Карта сія по нѣкоторымъ обстоятельствамъ не могла быть выгравирована, и здѣсь не прилагается.

(**) Чтобъ опредѣлить вообще силу заводовъ, надлежало бы знать: 1) самое большее и самое меньшее количество ихъ извлеченія; 2) самое большее и самое меньшее количество перевозки въ главные магазейны. Среднее количество, изъ сего происходящее, представило бы общее выраженіе силы заводовъ и количество запасовъ. Но сего общаго опредѣленія сдѣлать не возможно: ибо не извѣстно, какое количество соли могутъ дать заводы при лучшемъ ихъ устройствѣ, и какое точно количество ея можно перевезти въ главные магазейны при лучшемъ распорядкѣ.

нихъ запасовъ, по вѣдомостямъ Главной Соляной Конторы, въ началѣ 1803 года.

Вся масса соли въ главныхъ магазейнахъ въ сіе время полагалась въ 17,396,725 пудахъ (*).

Капиталъ пріуготовительный, на извлеченіе и перевозку назначеннаго на 1803 годъ коли-

---

Но всегда можно знать состояніе главныхъ магазейновъ, и по немъ судить о состояніи самыхъ заводовъ и источниковъ въ данномъ какомъ либо времени.

(*) Два примѣчанія на сіе сдѣлать щитаю я нужнымъ;

1. Не должно разумѣть, что вся соль, по сей табели означаемая дѣйствительно въ магазейнахъ въ то время находилась: часть ея могла быть въ пути, другая при самыхъ заводахъ. Но въ какомъ бы ни была она раздробленіи, поелику предустановленіе ея было одно и то же, то есть, поступить въ главные магазейны и изъ нихъ быть распредѣленною по Губерніямъ; то въ общемъ щетѣ и принимается она уже вся состоящею въ магазейнахъ и готовою поступить въ развозку.

2. Здѣсь не все количество внесено Крымской соли, но только то, которое поступило на продовольствіе Курской и части Орловской Губерніи. Все остальное ея произведеніе идетъ на вольную продажу и въ щетъ казеннаго продовольствія не включается.

чества соли въ главные магазейны, составлялъ 2,145,202 рубля.

Извлеченіе и перевозка производилась двумя средствами: 1) казенными вощиками, приписанными къ Саратовскимъ и Камышинскимъ магазейнамъ, и 2) казенными судами. Частный распорядокъ сей перевозки подъ управленіемъ Главной Соляной Конторы зависѣлъ отъ мѣстныхъ Конторъ, Саратовской и Нижегородской.

Съ доставленіемъ соли въ главные магазейны кончится первая операція ея пріуготовленія и начинается вторая операція распредѣленія и развозки по Губерніямъ.

2. *Распредѣленіе соли по Губерніямъ въ началѣ 1803 года и развозный капиталъ.*

По росписанію Главной Соляной Конторы, при семъ прилагаемому (No XIV), назначено было соли по Губерніямъ всего 16,766,301 пудъ.

Въ томъ числѣ въ запасъ 1,436,764 —

На количество сіе развознаго капитала назначено 4,559,234 рубл.

Прилагая къ сему капиталъ пріуготовительный, выше означенный, и разныя

издержки на содержаніе, будетъ всего - - 6,821,961 (*) руб.

Естьли сумму сію раздѣлить на количество соли, каждый пудъ обойдется Казнѣ - - - - 42 ¾ коп.

Соль продается изъ Казны - - - - 40 —

Слѣдовательно Казна у каждаго пуда соли, въ пользу народнаго продовольствія, несетъ убытку - 2 ¾ —

А всего, не полагая въ томъ числѣ расходовъ на содержаніе магазейновъ, составляющихъ около 177,000 рублей, Казна теряетъ до - - 754,783 рубл.

Развозка соли по Губерніямъ производилась двумя средствами: 1) *подрядомъ*, и 2) *ком-*

(*) Здѣсь не включаются отпуски, въ теченіи года въ дополненіе соли по нѣкоторымъ Губерніямъ сдѣланные, какъ ниже будетъ видно; не включаются также и суммы, на перевозку соли въ подкрѣпленіе Нижегородскихъ магазейновъ назначенныя.

миссіями. Подряды заключались не въ одно время и не на равное число лѣтъ въ Главной Соляной Конторѣ.

Табель, при семъ прилагаемая (No XVII), представляетъ: 1) подряды, заключенные въ послѣднемъ году Главною Соляною Конторою, съ означеніемъ цѣнъ; 2) въ какія Губерніи соль расположена была по коммиссіямъ и какими цѣнами.

3. *Общее заключеніе о положеніи Соляной части въ началѣ* 1803 *года.*

Положеніе Соляной части, по раздробительности и запутанности ея, не могло быть иначе приведено въ ясность, какъ подробнымъ разсмотрѣніемъ и производствомъ самыхъ дѣлъ на опытѣ. По обозрѣніи ея симъ образомъ открылись въ ней многіе недостатки.

1. Запасовъ въ Губерніяхъ, въ 1798 году предположенныхъ, ни въ одной не существовало; и хотя въ ежегодныхъ исчисленіяхъ Главной Соляной Конторы означались они особеннымъ щетомъ, но въ самомъ дѣлѣ никогда не составляли особенныхъ остатковъ: нося имя запасовъ, они всегда входили въ ежегодное не-

обходимое продовольствіе (*). Иначе сіе и быть не могло по тому основанію, на коемъ запасы сіи расположены были. Чтобъ составить по Губерніямъ запасы, надобно было прежде составить ихъ въ главныхъ магазейнахъ.

Расположеніе, къ сему принятое и извѣстное въ соляныхъ операціяхъ подъ именемъ *плана* 1798 года, состояло въ томъ, чтобъ, взявъ за основаніе расходъ соли, въ 1797 годъ бывшій, и составивъ изъ сего количества и изъ сложности трехъ минувшихъ лѣтъ постоянное каждой Губерніи продовольствіе, заготовить сверьхъ того въ теченіи 4 лѣтъ въ двухъ главныхъ пунктахъ, откуда идутъ важнѣйшіе отпуски, въ Саратовскихъ и Нижегородскихъ магазейнахъ, до 6 981.790 пудъ соли.

Одного существеннаго уваженія не доставало въ семъ планѣ, и недостатокъ сей въ послѣдствіи все дѣйствіе его опровергнулъ. Не было примѣчено, что количество ежегоднаго продовольствія, естественно возрастая

(*) Такъ, на примѣръ, на Губернію Московскую, коей ежегодное продовольствіе необходимо требуетъ болѣе 1,083,000 пудъ, назначено въ ежегодную пропорцію 903,220, а за тѣмъ остальныя 100,000 названы запасомъ.

съ пріумноженіемъ народа и промышленности, не можетъ быть постоянно; что потребность 1797 года не могла быть потребностію 1798, а тѣмъ менѣе лѣтъ послѣдующихъ; и слѣдовательно съ умноженіемъ сей потребности должно было естественно предполагать, что и запасъ обратится на продовольствіе.

Предположеніе сіе въ самомъ дѣлѣ совершилось. По мѣрѣ того, какъ соль запасная перевозилась, нужды ежегодныя возрастали; и запасы, обращаясь на ихъ удовлетвореніе, никогда не могли принять своего начала.

Чтобъ видѣть сіе яснѣе, надобно только сравнить все произведеніе главныхъ магазейновъ, или заводовъ и источниковъ, съ ежегодною потребностію Губерній: первые могли составить въ началѣ 1803 года по табели, подъ No XV приложенной, около 17,000,000 пудъ.

На послѣдніе, по росписанію на 1803 годъ, было назначено до . . . . . 16,836,000 —

Остатокъ, отъ сего происходящій, не могъ конечно служить основаніемъ запаса (*).

(*) Ниже будетъ показано, что и сей самый остатокъ, по встрѣтившемуся въ нѣко-

И такъ не было никакихъ запасовъ по Губерніямъ въ началѣ 1803 года, и быть по принятымъ мѣрамъ они не могли. Имя запасовъ, наложенное на нѣкоторую часть необходимаго ежегоднаго продовольствія, дѣлало только смѣшеніе въ разщетахъ.

2. Всѣ заводы и варницы имѣютъ опредѣленную мѣру произведенія, и усилить ее безъ важныхъ преобразованій въ самомъ составѣ заводовъ и образѣ ихъ производства не возможно. Слѣдовательно къ умноженію главныхъ запасовъ одно только есть средство: усилить извлеченіе и перевозку соли изъ озера Елтонскаго. Усиленіе сіе зависитъ отъ числа и состоянія вощиковъ. Число ихъ въ началѣ 1803 года найдено недостаточнымъ, а состояніе, по большой части въ обиліи скота заключающееся, по недостатку пастьбищъ стѣсненнымъ.

3. Подряды на перевозку соли по Губерніямъ отъ одного года къ другому возрастали.

4. Ненадежность казенныхъ коммиссій, остановка въ доставленіи соли и высокія цѣны

торыхъ Губерніяхъ недостатку, надлежало обратить въ ежегодное продовольствіе.

сихъ коммиссій, составляютъ также не маловажный въ соляныхъ операціяхъ недостатокъ.

5. Наконецъ самое устройство управленія солей составляло одно изъ наиважнѣйшихъ несовершенствъ сея части. Неудобства сего управленія подробно изъяснены и доказаны были при введеніи сея части въ составъ Экспедиціи Хозяйства.

4. Состояніе соляныхъ дѣлъ въ теченіи 1803 года.

Несовершенства, найденныя въ положеніи сея части при подробномъ ея разсмотрѣніи, указывали столько же путей противоположныхъ, коихъ надлежало держаться, чтобъ привести ее къ лучшему устройству.

a. Преобразованіе управленія соляныхъ дѣлъ.

Первое и самое нужнѣйшее средство исправленія состояло въ преобразованіи главнаго управленія солей. Надлежало дать сему управленію болѣе связи и единства, соединить его тѣснѣе съ общимъ управленіемъ, отсѣчь всѣ излишества въ образѣ сношеній его и переписки, сократить безполезныя и въ дѣлѣ хозяйственномъ нетерпимые обряды, проложить,

такъ сказать, прямой путь сношенія между средоточіемъ его и отдаленными частями, и скоростію всѣхъ операцій вознаградить, сколь можно, недостатокъ капиталовъ и трудность соляныхъ оборотовъ. Какъ скоро собраны были всѣ принадлежащіе къ сему предположенію свѣдѣнія, я имѣлъ щастіе представить ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ въ подробности какъ неудобства бывшаго солей управленія, такъ и средства къ лучшему его образованію. Представленія сіи, бывъ основаны на общихъ правилахъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА о естественной связи и порядкѣ всѣхъ частей Правительства, удостоены Высочайшаго утвержденія, и въ слѣдствіе онаго главное управленіе соляныхъ дѣлъ присоединено непосредственно къ Департаменту, мнѣ ввѣренному, и составлено въ видѣ третьяго Отдѣленія Экспедиціи Государственнаго Хозяйства (*). Главная Соляная Контора оставлена на опредѣленное ей время (по 1 Генваря 1804 года) для рѣшенія прежнихъ дѣлъ и окончанія щетовъ. Дѣла текущія переведены въ свое

(*) Докладъ и Указъ о новомъ образованіи Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.

Отдѣленіе. Начальникамъ Губерній, на коихъ по распорядку сему возложено имѣть непосредственное попеченіе о мѣстномъ продовольствіи солью подъ расположеніями Министерства, даны подробнѣйшія предписанія (*). Такимъ образомъ положено первое основаніе лучшаго порядка въ сей части.

Утвердясь на ономъ, можно было съ надежностію обратиться къ устройству частей, кои наиболѣе призывали на себя вниманіе Министерства.

6. *Пониженіе подрядовъ.*

Пониженіе подрядовъ было однимъ изъ сихъ предметовъ. Выше уже замѣчено, что цѣны подрядныя на развозку соли отъ одного года къ другому возвышались. Надлежало остановить таковое возвышеніе, и сіе одно составляло уже важной прибытокъ: ибо цѣны одного года всегда служили примѣромъ и основаніемъ цѣнамъ другаго; и слѣдовательно всякое возвышеніе, сверьхъ настоящей издержки, несло съ собою издержки и будущихъ лѣтъ.

(*) О семъ прилагается, подъ буквою G, особая выписка изъ циркулярнаго предписанія Губернаторамъ отъ 10 Августа 1803.

Я всегда имѣлъ въ виду сіе расположеніе цѣнъ, опытомъ утвержденное, и еще прежде присоединенія дѣлъ Главной Соляной Конторы къ Департаменту, мнѣ ввѣренному, во всѣхъ представленіяхъ, отъ нее входящихъ, стараніе мое было, сколь можно, понизить подряды и уменьшить число Губерній, коихъ продовольствіе расположено было на попеченіи Коммиссіонеровъ.

Первый, представившійся къ сему случай, были вызовы, торги и коммиссіи, произведенныя въ сей Конторѣ на поставку соли на 1803 годъ въ Губерніи: Санктпетербургскую, Смоленскую, Вологодскую, Псковскую, Новгородскую и Олонецкую. Найдя цѣны, по симъ вызовамъ предъявленныя, неумѣренными, я согласилъ здѣсь извѣстныхъ капиталами и оборотами своими торгующихъ войти въ сіе дѣло. Табель сихъ подрядовъ, при семъ прилагаемая (No XVIII), представляетъ количество уступки, составляющей противъ послѣднихъ цѣнъ, предъявленныхъ въ Конторѣ, всего 112,939 рублей.

По составленіи въ Департаментѣ Внутреннихъ Дѣлъ Отдѣленія солей, предста-

вилось еще болѣе удобности въ выгодномъ цѣнъ расположеніи.

Возвышеніе цѣнъ на поставку соли въ Главной Соляной Конторѣ между прочимъ и отъ того происходило, что всѣ Губерніи отдавались не въ одинъ срокъ, но раздробительно. Сіе было причиною, что торгующіе, не собираясь никогда въ Контору въ значущемъ количествѣ, не имѣли соревнованія, и два или три подрядчика установляли цѣну. Надлежало соединить, сколь можно, сроки подрядовъ, дабы представить въ одно время болѣе предпріятій, и тѣмъ привлечь болѣе желающихъ.

При истеченіи сроковъ прежнимъ подрядамъ, по произведеніи узаконенныхъ вызововъ, на 9 Губерній вдругъ открыты торги. Заключеніе сихъ торговъ, нарочитымъ цѣнъ пониженіемъ, доставило выгоды, какъ изъ прилагаемой табели видно, 512,132 рубля.

Присоединивъ къ сему двѣ Губерніи, Калужскую и Рязанскую, на кои подобные же подряды на 4 года до открытія Экспедиціи были сдѣланы, и въ коихъ пониженіе цѣнъ составляетъ 90,000, выдетъ всего 602,132 рубля.

в. Коммиссіи.

Давно уже примѣчено было, что поставка соли чрезъ казенныхъ Коммиссіонеровъ, сверьхъ затрудненій и невѣрностей, часто съ нею сопряженныхъ, по самымъ цѣнамъ своимъ была весьма невыгодна.

Шесть Губерній, посредствомъ коммиссій снабжаемыхъ, и часть Вологодской я успѣлъ склонить торгующихъ принять на подрядъ.

Выгода, въ сравненіи съ прошедшею поставкою отъ сего происходящая, по той же самой табели (No XVIII) составляетъ 150,061 рубль.

Сверьхъ сего, для соединенія сроковъ въ одно время, соглашены торгующіе по 9 Губерніямъ продолжать поставку на 1807 годъ съ уступкою 77,000 рублей.

Такимъ образомъ все количество уступки при торгахъ, нынѣшняго года въ Департаментъ Внутреннихъ Дѣлъ произведенныхъ, въ сравненіи съ цѣнами предыдущихъ лѣтъ составляетъ 939,132 рубля.

Сверьхъ сей выгоды, которая сама по себѣ не можетъ быть не ощутительна въ такой операціи, которая съ нѣсколькихъ уже

лѣтъ въ отягощеніе Казны постепенно возвышалась, одно соединеніе сроковъ и удобность въ 1807 году дать торги вдругъ на 27 Губерній, представляетъ весьма полезную въ дѣлахъ сего рода перемѣну и приближеніе къ совершенству.

ґ. *Усиленіе вывоза Елтонской соли.*

Выше было примѣчено, что единое средство къ составленію запасовъ по Губерніямъ, есть, составить ихъ предварительно въ главныхъ магазейнахъ. Къ сему должно усилить вывозъ соли изъ Елтонскаго озера.

Елтонское озеро, по положенію его въ степи и по трудности доставленія, должно представлять себѣ въ видѣ нѣкоего особеннаго завода, въ коемъ природа пріуготовила только соль, но оставила труду человѣческому изобрѣсть способы къ доставленію ея въ главные магазейны. Способы сіи состоятъ въ особенномъ устройствѣ извлеченія и перевозки. 11,000 Душъ крестьянъ, между Камышина и Саратова расположенныхъ, упражнены единственно въ семъ дѣлѣ. Работа ихъ принадлежитъ, такъ сказать, къ дѣйствію самаго сего источника; и слѣдовательно не льзя усилить

сего дѣйствія, не умноживъ числа рабочихъ и не доставивъ имъ лучшихъ способовъ.

По числу ихъ и способамъ, доселѣ бывшимъ, не можно было требовать отъ нихъ болѣе, какъ отъ 7 до 8 милліоновъ пудъ. Между тѣмъ изъ расчисленія, выше представленнаго о всей массѣ соляныхъ промысловъ, видно, что количества сего не только недостаточно къ составленію запасовъ, но даже и ежегодное продовольствіе, годъ отъ году возрастающее, не могло имъ надежно быть обеспечено.

Всѣ сіи уваженія заставили меня искать способовъ умножить число вощиковъ. Двѣ слободы, въ смѣжности сихъ мѣстъ населенныя и пожелавшія войти въ сіе званіе, представили къ сему первую удобность. Освобожденіе живущихъ въ Камышинѣ бобылей отъ работъ Адмиралтейскихъ было вторымъ выгоднымъ для сего обстоятельствомъ. Собравъ о нихъ подробнѣйшія мѣстныя свѣдѣнія, я имѣлъ щастіе представлять ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ о припискѣ ихъ къ магазейнамъ. Утвержденіемъ сего предположенія умножено число вощиковъ 859 душами (*).

(*) Докладъ при Указѣ 21 Апрѣля 1803 года.

Вмѣстѣ съ тѣмъ доставлены имъ и способы къ лучшему работъ отправленію.

Важное въ промыслѣ ихъ обстоятельство есть устроеніе на безплодныхъ и пустыхъ степяхъ колодцовъ. Сумму, исчисленную на устроеніе сихъ колодцовъ отъ Елтонскаго озера до Саратовскихъ магазейновъ, до 35,000 рублей простирающуюся, положено отпустить изъ Казны (*).

Давно уже назначено было надѣлить ихъ нужнымъ по состоянію ихъ количествомъ земли; но съ 1797 года ничего не было сдѣлано рѣшительнаго. Состояніе ихъ, по большой части отъ положенія пастьбищъ зависящее, весьма отъ сего было разстроено. По представленію моему, ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО повелѣть соизволили (**) дѣло о сей нарѣзкѣ немедлѣнно рѣшить въ Межевомъ Департаментѣ Правительствующаго Сената; а для размежеванія ихъ съ Колонистами отряжены Члены какъ отъ Соляной, такъ и отъ Опекунской Конторы.

(*) Докладъ при Указѣ 21 Апрѣля 1803.
(**) 28 Марта 1803 года.

Съ умноженіемъ числа вощиковъ, особливо когда надѣленіе ихъ землею совершится, можно уповать, что извлеченіе соли изъ Елтонскаго озера можетъ простираться ежегодно слишкомъ до 9,000,000 пудъ.

д. *Росписаніе поставки соли на продовольствіе 1804 года.*

Прежде, нежели можно думать о запасахъ, должно обеспечить ежегодное продовольствіе Губерній.

По требованіямъ, отъ мѣстныхъ Начальствъ вошедшимъ, на продовольствіе 1804 года надлежало отпустить до 19,000,000 пудъ соли. Сообразивъ сіи требованія съ расходомъ соли въ прошедшемъ году, и видя, что количество, въ ономъ отпущенное и болѣе 17,000,000 пудъ составлявшее (*), во многихъ мѣстахъ было

(*) Сверьхъ отпусковъ, по росписанію на 1803 годъ назначенныхъ, по вошедшимъ отъ Губернаторовъ представленіямъ на необходимое продовольствіе надлежало дополнить въ Губерніи:

Новогородскую	82,230	пудъ.
Тамбовскую	134,962	—
Пермскую	51,192	—
Казанскую	210,000	—
И того	478,384	пуда.

недостаточно, такъ, что въ нѣкоторыхъ Уѣздахъ Губернское Начальство принуждено было распорядить отпускъ соли малыми количествами: мѣра всегда отяготительная для народа: я не могъ и не имѣлъ никакого основанія рѣшиться уменьшить сіи требованія, и положить нуждѣ всеобщей произвольные предѣлы.

А потому исчисленіе потребности будущаго года и принято мною въ означенномъ количествѣ 19,000,000 пудъ. На семъ основаніи составивъ общія по всѣмъ Губерніямъ росписанія, я препроводилъ къ Министру Финансовъ для назначенія суммъ потребныя смѣты.

По смѣтамъ симъ, какъ изъ прилагаемаго при семъ (No XIX) росписанія видно, сумма, потребная на развозку сего количества соли по Губерніямъ, на извлеченіе ея съ поставкою въ запасные магазейны, и на разные расходы по сей части, составляетъ 7,658,406 рублей.

Сравнивая сіе количество съ тѣмъ, каковое было назначено на сей предметъ въ минув-

---

Прилагая сіе количество къ ассигнованному въ росписаніи, все количество продовольствія на 1803 годъ составляло болѣе 17,000,000 пудъ.

шемъ году, открывается превосходство, до 800,000 рублей простирающееся. Но сверьхъ того, что издержка сія по причинамъ, выше приведеннымъ, необходима, превосходство ея въ существѣ своемъ весьма малозначуще: ибо оно не отъ превосходства цѣнъ провозныхъ происходитъ, они напротивъ того нарочито уменьшены; но отъ умноженія самой пропорціи соли, которая, бывъ продана въ большемъ количествѣ, по мѣрѣ того возвратитъ въ Казначейство и издержки, на нее употребленныя.

И такъ на продовольствіе 1804 года должно было назначить соли до 19,000,000 пудъ. Вопросъ, непосредственно за симъ слѣдовавшій, состоялъ въ томъ, какимъ образомъ удовлетворить сему требованію изъ главныхъ запасныхъ магазейновъ?

Магазейны Саратовскіе и Камышинскіе, по недальнему ихъ отъ Елтонскаго озера разстоянію и по наличному въ нихъ количеству соли, могутъ легко вынести причитающійся изъ нихъ по сей пропорціи отпускъ.

Но магазейны Нижегородскіе совсѣмъ въ другомъ находятся положеніи. Составляясь большою частію изъ произведеній вольныхъ

Пермскихъ промысловъ, они не могутъ имѣть всегда опредѣленнаго въ нихъ количества соли. Неопредѣлительность сія давно уже заставляла Правительство усиливать ихъ перевозомъ соли Елтонской. Послѣдняя операція сей перевозки, на Тайнаго Совѣтника Мясоѣдова возложенная, началась съ 1802 года. Надлежало въ продолженіи четырехъ лѣтъ доставлять въ сіи магазейны, въ каждой по милліону пудъ. Въ первой годъ сіе количество доставлено и обращено въ число ежегодныхъ отпусковъ; во второй, то есть, 1803 годъ, по замѣшательствамъ, произшедшимъ въ распоряженіяхъ коммиссіонерскихъ, доставляется не болѣе 700,000 пудъ, и количество сіе находится еще въ пути: но полагая, что оно предустановленія своего достигнетъ, вся масса сихъ магазейновъ составлять будетъ:

Елтонской соли около -	700,000 пудъ.
Пермской, полагая на нихъ выварку по примѣру прошедшаго года -	4,400,000 —
Остатокъ, нынѣ отъ 1803 на лицо состоящій -	400,000 —
И того	5,500,000 пудъ.

Количество же требованія изъ сихъ магазейновъ составляетъ - - 5,930,000 пудъ
Не достаетъ - - 430,000 —

Изъ сего слѣдуетъ, что операція, къ усиленію сихъ магазейновъ въ 1802 году предпріятая, недостаточна. Чтобъ поставить ихъ въ положеніе, требованію сему соразмѣрное, надобно по крайней мѣрѣ ежегодно дополнять ихъ 1,500,000 пудъ Елтонской соли.

Основываясь на семъ ясномъ ращетѣ, я имѣлъ щастіе представлять ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ всѣ подробныя исчисленія, къ сему принадлежащія, и предположенія сіи удостоены Высочайшаго утвержденія (*).

Такимъ образомъ поставлено ежегодное продовольствіе Губерній на началахъ, столько же простыхъ, какъ и свойственныхъ попеченію Правительства о всемъ, что къ лучшему порядку управленія и къ облегченію народныхъ нуждъ можетъ относиться.

(*) Докладъ 17 Ноября 1803.

е. *Запасы.*

Отъ сей мысли должно было обратиться къ лучшему учрежденію соляныхъ запасовъ. Выше уже было доказано несовершенство, или лучше сказать, невозможность прежняго плана. Вмѣсто того, чтобъ связывать операцію сію съ ежегоднымъ продовольствіемъ, всегда возрастающимъ и по необходимости перемѣнѣ подлежащимъ, надлежало постановить ее на правилахъ совершенно отъ него независимыхъ.

Чтобъ учредить запасы на сихъ правилахъ, должно независимо отъ ежегодныхъ требованій опредѣлить общее ихъ количество и измѣрить напередъ способы главныхъ магазейновъ.

Количество запасовъ, по теченію соляныхъ оборотовъ и по мѣстному положенію Губерній, можетъ быть ограничено 9,308,000 пудъ.

Все количество сіе должно пасть на Елтонскую соль. Доселѣ извлекаемо ея было до 8,000,000 пудъ; но съ припискою новыхъ вощиковъ представляется возможность пріумножить извлеченіе до 9,000,000 пудъ. Сверьхъ того Камышинскіе и Саратовскіе магазейны

могутъ имѣть въ себѣ нынѣ соли въ запасѣ до 3,903,000 пудъ.

Начавъ операцію запасовъ съ сего основанія и производя ее въ продолженіи 4 лѣтъ съ 1805 года, можно съ основательностію предполагать, что она съ успѣхомъ совершится.

Планъ сей, представленный отъ меня со всѣми подробными исчисленіями и правилами производства и храненія запасовъ, удостоенъ ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія (*).

Въ семъ состоятъ главныя распоряженія, въ теченіи 1803 года по дѣламъ солянымъ произведенныя.

Б. *Предположенія о будущемъ сея части устройствѣ.*

1. *Соединеніе сроковъ.*

Дѣла соляныя, разсѣянныя на великомъ пространствѣ и затруднявшія доселѣ Правительство великою ихъ сложностію и разнообразіемъ, приводить, сколь можно болѣе, къ единству; сокращать пути ихъ управленія;

(*) Докладъ 17 Ноября 1803 года.

старашься, есшьли можно, понизишь цѣны подрядовъ; отмѣнить убыточный и ненадежный образъ снабженія чрезъ казенныхъ Коммиссіонеровъ; усилить главные запасы; учредишь таковые же по Губерніямъ; и обеспечивъ шакимъ образомъ народное продовольствіе, старашься превратишь, естьли можно, сію нынѣ убыточную вѣтвь хозяйства въ отрасль дохода: таковы суть предметы, кои въ управленіи сея части постепенно и по мѣрѣ возможности приводишь въ дѣйствіе должно.

Я буду имѣть въ виду сіи предметы въ продолженіи сего управленія и искать всѣхъ случаевъ, гдѣ можно будетъ приближиться къ ихъ достиженію.

По мѣрѣ того, какъ будутъ оканчиваться сроки контрактовъ, прежде заключенныхъ, я буду стараться такъ расположить новые, чтобъ привести ихъ всѣ къ одному, или по крайней мѣрѣ къ двумъ срокамъ. Выгоды отъ сего соединенія ощутительны: представляя болѣе предпріятій, они будутъ привлекать болѣе желающихъ.

2. *Продолженіе Контрактовъ.*

Контракты продолжительные въ соляныхъ операціяхъ всегда предпочтительнѣе контрак-

товъ однолѣтнихъ. Для Казны они выгоднѣе потому, что по общему теченію вещей есть вѣроятность, что цѣны промышленности отъ одного года къ другому будутъ возвышаться; а для частныхъ людей полезнѣе для того, что большія соляныя операціи требуютъ важныхъ пріуготовленій, какъ-то, заведенія судовъ, и проч.

3. *Отмѣна Коммиссій.*

Выше подробно изъяснены всѣ неудобства казенныхъ коммиссій. Число ихъ въ теченіи 1803 года нарочито уменьшено. Я буду стараться сей неудобный образъ снабженія вовся исключить изъ соляныхъ оборотовъ, и развѣ по совершенной необходимости и въ случаѣ непомѣрнаго цѣнъ возвышенія допускать его: но и тогда можно коммиссіи таковыя расположить на правилахъ удобнѣйшихъ, нежели до сего было.

4. *Соляные промыслы въ Крыму.*

Есть важная вѣтвь соляной промышленности, которой не могъ еще я внести въ Отчетъ, нынѣ представляемый. Крымскія соляныя озера, бывшія въ особенномъ управленіи, перешли въ вѣдѣніе Департамента Внутрен-

нихъ дѣлъ въ послѣдней трети 1803 года. Главный Надзиратель сихъ промысловъ съ пріѣздомъ сюда представилъ мнѣ отчеты за управленіе минувшаго года. Какъ скоро они разсмотрѣны и соображены будутъ, я не умедлю представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ виды мои на устройство сея части сходно общимъ правиламъ, для соляныхъ операцій положеннымъ.

5. Образованіе мѣстнаго соляныхъ дѣлъ управленія.

При образованіи въ Экспедиціи Хозяйства Отдѣленія соляныхъ дѣлъ предполагаемо было и мѣстное управленіе первыхъ магазейновъ расположить на тѣхъ же правилахъ единства; но дабы единовременною всѣхъ частей перемѣною не произвести въ дѣлахъ замѣшательства, отложено было сіе предположеніе до собранія подробнѣйшихъ о немъ свѣдѣній и оставлены двѣ соляныя Конторы, Нижегородская и Саратовская, въ прежнемъ ихъ положеніи. Нынѣ, когда дѣла ихъ приведены въ большую ясность и неудобства прежняго ихъ обряда, по подчиненіи ихъ Губернаторамъ, совершенно обнаружены, я нахожу нужнымъ какъ Конторамъ симъ, такъ и упра-

вленію солей Крымскихъ дать другое образованіе, съ существомъ отправляемыхъ ими дѣлъ, съ отношеніями ихъ къ Начальникамъ Губерній и съ подчиненіемъ ихъ Министерству болѣе сообразное.

Въ слѣдъ за симъ буду я имѣть щастіе представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ подробнѣйшія на сіе усмотрѣнія.

ЭКСПЕДИЦІЯ (II) ГОСУДАРСТВЕННАГО БЛАГОУСТРОЙСТВА.

Предметы сей Экспедиціи Департамента Внутреннихъ Дѣлъ заключаютъ въ себѣ все то, что къ сохраненію *спокойствія, тишины* и *Благоустройства* или *Полиціи* относится.

Къ предметамъ симъ при образованіи I и III Экспедиціи присоединена часть *строительная* и *вѣдомство Приказовъ Общественнаго Призрѣнія.*

Экспедиція сія, какъ я выше изъяснилъ, не получила еще окончательнаго своего образова-

нія, и слѣдовательно нѣтъ еще въ ней установленныхъ Отдѣленій; но по распорядку, предварительно принятому, можно раздѣлить дѣла сея на *пять* слѣдующихъ статей:

I. О составѣ управленія Полиціи.

II. О сохраненіи тишины и порядка.

III. О полицейскихъ повинностяхъ.

IV. О публичныхъ зданіяхъ.

V. О Приказахъ Общественнаго Призрѣнія.

Я буду держаться сего порядка въ изложеніи состоянія сея части.

А. *О состояніи дѣлъ, принадлежащихъ ко II Экспедиціи, по 1803 годъ, и настоящемъ ихъ положеніи.*

I. *О Управленіи Полиціи.*

Управленіе Полиціи вообще раздѣлить можно на общее или *Государственное*, и частное или *Губернское*.

Общее управленіе Полиціи состоитъ въ наблюденіи, дабы правила, данныя частнымъ Полиціямъ, повсемѣстно были ими наблюдаемы; въ соображеніи средствъ къ лучшему ихъ дѣйствію и въ разрѣшеніи встрѣчающихся затрудненій. Сіе составляетъ главный предметъ дѣлъ,

во II Экспедицію Департамента Внутренняго Министерства входящихъ.

Частная или Губернская Полиція объемлетъ тѣ же самые предметы въ отношеніи къ пространству Губерніи.

Управленіе Губернской Полиціи дѣлится на двѣ степени: на *вышшую*, подъ именемъ Губернскаго Правленія, и *нижшую*, въ видѣ Земскихъ Судовъ и Градскихъ Полицій существующую.

Земская Полиція, съ Учрежденіемъ о Губерніяхъ принявшая свое постоянное бытіе и правила, съ того времени осталась безъ всякихъ важныхъ перемѣнъ.

Но Городская Полиція въ составѣ и Штатахъ ея неоднократно перемѣнялась: иногда составлялась она изъ одного Чиновника, подъ именемъ Городничаго; иногда присоединяемо было къ ней особенное Присутствіе, изъ Приставовъ и Ратмановъ состоящее; иногда подчинялась она Воинскимъ, иногда Гражданскимъ Чиновникамъ.

Въ послѣднихъ Штатахъ 1801 и 1802 года составъ управленія Городскихъ Полицій не былъ опредѣлительно постановленъ; поло-

жено только вмѣсто Полицмейстеровъ учредить Городничихъ, гдѣ нѣтъ Комендантовъ.

Положенiе сiе разнымъ образомъ понимаемо было въ Губернiяхъ : одни изъ Губернаторовъ щитали, что Полицiи, по Штату 1799 года учрежденныя, тѣмъ самимъ отмѣнены, что ничего о нихъ въ новыхъ Штатахъ не постановлено; и слѣдуя сей мысли, уничтоживъ сiи Полицiи, представляли объ учрежденiи новыхъ: другiе понимали, что о Полицiяхъ для того ничего не было постановлено, что они состоятъ на городскихъ доходахъ, и слѣдовательно въ штатное положенiе не входятъ; а потому и щитали нужнымъ продолжить ихъ существованiе по прежнему.

Въ самомъ образѣ управленiя Городскихъ Полицiй и въ сношенiяхъ сей части съ общимъ Губернскимъ Начальствомъ встрѣчалось множество затрудненiй. Управленiе Полицейское въ городахъ пять различныхъ имѣло видовъ:

1. Въ городахъ, гдѣ власть гражданская соединена съ воинскою въ лицѣ Военнаго Губернатора, и гдѣ Полицiи подчинены Комендантамъ.

2. Въ городахъ Губернскихъ, подчиненныхъ по всей гражданской части Гражданскимъ Губернаторамъ, а по Полиціи Комендантамъ.

3. Въ городахъ Уѣздныхъ, кои по Полиціи вѣдаются Комендантами, а по общей связи подчинены Губернскому Правленію.

4. Въ городахъ, гдѣ нѣтъ Комендантовъ, и гдѣ Полиціи подчинены Губернскому Правленію и Городничимъ.

5. Наконецъ въ тѣхъ малыхъ заштатныхъ городахъ, гдѣ Полиціи управляются Ратушами.

Въ семъ разнообразіи и неопредѣлительномъ Полицій положеніи естественно власть Начальниковъ ихъ подвержена была смѣшенію и противодѣйствію. Единство управленія, во всѣхъ дѣлахъ, а особливо въ части Полицейской столь необходимое, не могло существовать при семъ раздробленіи. Множество жалобъ, отъ сего происходившихъ, доказывали, сколько сей образъ управленія былъ недостаточенъ.

Въ семъ положеніи была часть сія въ началѣ 1803 года. Чтобъ привести ее въ нѣкоторый порядокъ и устройство, я щелъ нужнымъ представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ

особенное для нее положенiе, которое, соглашая порядокъ воинскихъ отношенiй съ гражданскими, можетъ доставить болѣе удобности въ мѣстномъ управленiи. На основанiи Доклада, о семъ отъ меня поднесеннаго, послѣдовалъ Высочайшiй Указъ (*), утверждающiй сiе положенiе, и въ слѣдъ за тѣмъ конфирмованы Штаты нѣкоторыхъ городовъ, гдѣ, по населенiю и мѣстнымъ обстоятельствамъ, устройство Полицiи наиболѣе казалось нужнымъ (**).

II. О сохраненiи тишины и порядка.

Внутреняя тишина есть равновѣсiе и непоколебимость тѣхъ отношенiй, въ коихъ разные классы Государства и члены, ихъ составляющiе, находятся между собою, и въ коихъ поставлены они закономъ.

Внутренняя тишина охраняется добрыми нравами и повиновенiемъ власти; а посему въ охраненiи внутренней тишины два предмета должны наиболѣе привлекать вниманiе Прави-

(*) Докладъ при Указѣ 24 Октября 1803.

(**) Штаты Полицiи, вновь конфирмованные, суть: Астраханской, Тверской, Тульской, Минской и Рязанской Губернiй.

тельства: 1) *цѣлость вѣры*, яко основаніе добрыхъ нравовъ, и 2) *непоколебимость гражданскаго подчиненія*

Въ первомъ отношеніи я старался во всѣхъ дѣлахъ, по сему предмету ко мнѣ входившихъ, наблюдать, дабы уваженіе къ вѣрѣ со всею строгостію было сохраняемо, и чтобъ всякое прикосновеніе къ цѣлости и достоинству ея предаваемо было дѣйствію закона.

Непоколебимость гражданскаго подчиненія составляетъ также весьма важный предметъ въ охраненіи общей тишины. Одно изъ постояннѣйшихъ и всегда свято соблюдаемыхъ правилъ, есть правило подчиненности, охраняющее предѣлы каждаго состоянія, удостовѣряющее собственность, покровительствующее внутреннюю тишину, связующее всѣ части Имперіи во едино: правило, чрезъ нѣсколько столѣтій непрерывно дѣйствовавшее во благо и славу Россіи.

По приведеніи въ порядокъ малозначущихъ безпокойствъ, въ теченіи 1802 года отъ заблужденія и непокоривости крестьянъ въ нѣкоторыхъ селеніяхъ происшедшихъ (*), изъ всѣхъ

(*) О семъ упомянуто въ Отчетѣ за 1802 годъ.

донесеній Губернаторовъ въ началѣ 1803 года ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО съ удовольствіемъ изволили видѣть, что всѣ части Имперіи наслаждались тишиною (*), и всѣ состоянія подданныхъ ВАШИХЪ неуклонно обращались въ предѣлахъ, каждому предназначенныхъ.

Въ теченіи 1803 года хотя появлялись также, какъ и въ предыдущемъ году, нѣкоторыя частныя движенія непокорности, но подобно прежнимъ они не имѣли никакихъ уважительныхъ послѣдствій. Объемля происшествія сего рода вообще, можно заключить, что и въ семъ году общее спокойствіе также нигдѣ примѣтнымъ образомъ не было нарушено. Частныя жъ и непримѣтныя въ цѣломъ составѣ движенія къ ослушанію, по первымъ о нихъ донесеніямъ, пресѣкались въ ихъ началѣ дѣйствіемъ закона; и тамъ, гдѣ по обстоятельствамъ казалось сіе нуж-

(*) Исключивъ малозначущія замѣшательства, въ послѣднихъ числахъ Декабря мѣсяца въ нѣкоторыхъ деревняхъ Новгородской Губерніи просшедшія и вскорѣ потомъ безъ всякаго насилія утихшія, какъ показано будетъ ниже.

нымъ, дѣйствіе гражданской власти подкрѣпляемо было небольшимъ отрядомъ войскъ (*). Вообще изъ всѣхъ дѣлъ, въ теченіи 1803 года по предметамъ симъ производившихся, видимо было только минутное заблужденіе, за коимъ вскорѣ слѣдовало раскаяніе и покорность. Часто одно прибытіе Губернскаго Чиновника безъ команды всѣхъ образумляло. По одному слуху о воинской командѣ, въ одну Новгородскую деревню отряженной, крестьяне вышли съ повинною и раскаяніемъ, и сами почти выдали зачинщиковъ, кои во всѣхъ случаяхъ, не

(*) Покушенія къ неповиновенію, въ разныя времена и по разнымъ случаямъ, въ нѣкоторыхъ селеніяхъ, по большой части малозначущихъ и не давно пожалованныхъ малыми участками изъ казенныхъ во владѣніе частное, примѣчены были въ Губерніяхъ Новгородской, Владимирской, Ярославской, Лифляндской, Екатеринославской, Слободско-Украинской и Гродненской. Всѣ они немедлѣнно, по открытіи ихъ, были пресѣчены однимъ простымъ увѣщаніемъ и образумленіемъ. Причины неповиновенія состояли не въ противоборствѣ власти, но по большой части въ сомнѣніи на полную принадлежность новымъ Помѣщикамъ.

взирая на раскаяніе другихъ, въ примѣръ и большее впечатлѣніе страха, всегда предаваемы были неослабному суду и наказанію.

Самый значущій примѣръ упорства оказанъ былъ помѣщичьими крестьянами Ямбургскаго Уѣзда Санктпетербургской Губерніи. Въ продолженіи двухъ слишкомъ лѣтъ они упорствовали Помѣщику (*); и хотя не было и при семъ никакихъ знаковъ насилія, но въ предупрежденіе вреднаго примѣра признано было нужнымъ нѣсколько сѣмействъ изъ ихъ деревни, въ страхъ другимъ, вывести и послать въ Сибирь на поселеніе, а Помѣщику заплачены за нихъ изъ Казны деньги.

Были нѣкоторыя движенія непокоривости отъ иностранныхъ переселенцовъ, въ Новороссійскомъ краѣ между Бугомъ и Днѣстромъ въ Тираспольскомъ Уѣздѣ водворенныхъ; но мѣрами, принятыми отъ Правительства, они прекращены, и сверьхъ того движенія сего, по самому существу его, не должно относить къ непокоривости Помѣщикамъ: ибо оно произо-

(*) Барону Унгернъ-Штернбергу, коему деревни сіи достались по покупкѣ изъ казенныхъ, вновь пожалованныхъ.

шло не отъ нарушенія права Помѣщиковъ, но отъ того, что переселенцы сіи, перейдя на земли помѣщичьи изъ-за границы по собственной ихъ волѣ, были всегда въ той увѣренности, что, не бывъ ни пожалованы, ни куплены, они останутся свободными. Я буду имѣть щастіе за симъ поднести на Высочайшее усмотрѣніе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА положеніе, которое можетъ обѣ стороны успокоить.

Такимъ образомъ обнимая вещи вообще и дѣлая отвлеченіе отъ временныхъ и въ цѣломъ пространствѣ Имперіи едва примѣтныхъ движеній, простому народу часто по заблужденію и невѣжеству свойственныхъ, можно сказать, что въ теченіи 1803 года, спокойствіе и тишина подданныхъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА ничемъ не были нарушены, и правила объ охраненіи собственности и твердомъ огражденіи правъ, каждому состоянію присвоенныхъ, имѣли полное свое дѣйствіе и утверждали во всѣхъ концахъ Имперіи миръ и спокойствіе.

Мысль сія тѣмъ болѣе утѣшительна, что самымъ событіемъ вещей опровергаетъ она

тѣ неправые толки, кои въ теченіи 1803 года о перемѣнѣ отношеній разныхъ состояній были разсѣваемы.

При изданіи положенія, по мнѣнію Государственнаго Совѣта составленнаго, о дозволеніи Помѣщикамъ, по желанію ихъ, укрѣплять крестьянамъ участки земель, были слухи, что мѣра сія произведетъ внутри Россіи неудобства и недоразумѣнія: не произошло однакожъ на самомъ дѣлѣ ни того, ни другаго. Собственная польза каждаго лучше умѣла понять и истолковать себѣ истинный разумъ сего установленія. Помѣщики, не предаваясь симъ ложнымъ слухамъ и не стараясь угадывать сокрытаго смысла тамъ, гдѣ все просто и ясно, не могли естественно видѣть въ семъ установленіи, какъ только новый путь, открывающійся имъ къ устроенію ихъ хозяйства. Крестьяне, видя вокругъ себя и въ срединѣ ихъ селеній примѣры твердости, съ коею Правительство укрощаетъ всѣ и малѣйшія покушенія къ непокоривости или къ расторженію настоящаго вещей порядка, не могли также видѣть въ семъ установленіи, какъ только новое побужденіе къ трудолюбію и новую связь зависимости,

отъ взаимныхъ выгодъ Помѣщика и ихъ происходящую: тѣ и другіе видѣли въ семъ одно дополненіе къ закону, давно уже существовавшему объ увольненіи крѣпостныхъ людей по волѣ ихъ Помѣщиковъ.

Сколь ни очевиденъ былъ сей образъ понятія и сколь ни мало имѣли основанія толки, противъ него разсѣеваемые; но чтобъ не оттважить и самой малѣйшей вѣроятности на произволъ случая, я щелъ нужнымъ предварить Начальниковъ Губерній и Дворянскихъ Предводителей о истинномъ разумѣ сего установленія и утвердить первыхъ изъ нихъ въ тѣхъ мѣрахъ, какія слухамъ симъ, естьлибы произвели они какое либо впечатлѣніе, противуполагать должно. Въ слѣдъ за симъ во всѣхъ Губерніяхъ положеніе сіе получено, къ исполненію обращено и нигдѣ ни малѣйшаго не произвело неудобства, ни движенія. Всѣ свѣдѣнія, о немъ полученныя, въ семъ удостовѣряютъ.

Дворянство Лифляндской Губерніи на Ландтагѣ, открытомъ въ Февралѣ мѣсяцѣ, разсуждало о исправленіи прежнихъ Вакенбуховъ, содѣлавшихся съ теченіемъ времени не-

удобными (*). Споры, по случаю сему происшедшіе, были также поводомъ къ разнымъ неблагопріятнымъ внушеніямъ и толкамъ. Но когда истинный разумъ и цѣль разсужденій сего Собранія приведены въ ясность, тогда всѣ толки сіи исчезли; и хотя мнѣнія, на Ландтагѣ изъявленныя, пребыли различны, но расположенія Дворянства всѣ почти соединялись въ одномъ и томъ же предметѣ: въ желаніи точнѣе опредѣлить крестьянскія повинности. Для соглашенія разныхъ средствъ, къ сему предлагаемыхъ, и для постановленія главныхъ

(*) Еще въ 1765 году повелѣно было Лифляндскому Генералъ-Губернатору Графу Броуну предложить на Ландтагѣ объ улучшеніи крестьянскаго въ Лифляндіи состоянія. Въ слѣдствіе сего повелѣнія сдѣланы были тогда же нѣкоторыя положенія и составлены Вакенбухи, но въ дѣйствіе приведены не были. Въ 1795 году возобновлено о нихъ прежнее повелѣніе. Въ 1796 и 1797 году Ландтагъ занимался разсужденіемъ по симъ предметамъ, и сдѣлалъ нѣкоторыя положенія. Въ 1798 положенія сіи разсматриваны были въ Правительствующемъ Сенатѣ. Съ того времени на Ландтагахъ послѣдующихъ вопросъ сей былъ возобновляемъ.

правилъ, на коихъ дѣло сіе должно быть основано, ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО повелѣть соизволили (*), составить здѣсь, подъ предсѣдательствомъ моимъ, особенный Комитетъ, коего цѣлію должно быть: постановить общія начала къ опредѣленію крестьянскихъ повинностей въ Лифляндіи, учредить частныя Коммиссіи для сочиненія Вакенбуховъ, и снабдить ихъ нужными Инструкціями.

Упражненія Комитета сего приведены уже къ окончанію, и бывъ представлены на благоусмотрѣніе ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, удостоились Высочайшаго утвержденія и обращены къ надлежащему исполненію (**).

III. О полицейскихъ повинностяхъ.

Управленіе и расположеніе *повинностей полицейскихъ* составляетъ особенный и весьма

(*) Указъ на имя Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 11 Маія 1803.

(**) Докладъ Комитета объ установленіи крестьянскихъ повинностей въ Лифляндіи 3 Февраля 1804. Положеніе о сихъ крестьянахъ и Инструкція Ревизіоннымъ Коммиссіямъ, 20 тогожъ Февраля Высочайше

разнообразный родъ дѣлъ, ко II Экспедиціи принадлежащихъ. Статьи примѣчательнѣйшія въ сихъ дѣлахъ суть слѣдующія: а) содержаніе Полиціи, б) квартированіе войскъ.

а. *Содержаніе полиціи.*

Полиціи содержались прежде отъ Казны. Съ 1798 года содержаніе ихъ отнесено на щетъ обывателей.

Подъ общимъ выраженіемъ сей повинности разумѣть должно множество подробностей, относящихся къ полицейской командѣ, освѣщенію, мощенію дорогъ и улицъ, провожанію колодниковъ, содержанію ночныхъ стражей и пожарныхъ инструментовъ. Каждая изъ сихъ подробностей требуетъ опредѣлительнаго положенія, и положеніе сіе для каждаго почти мѣста должно быть особенное. Каждая требуетъ издержекъ; издержки предполагаютъ доходы или зборы; зборы должны быть расположены уравнительно; малѣйшая неуравнительность возбуждаетъ жалобы; жалобы вызываютъ объясненія и поправленія. Нѣтъ возможности въ семъ неисчислимомъ стеченіи

Конфирмованныя, и Указъ, вмѣстѣ съ тѣмъ Правительствующему Сенату данный.

подробностей удержать порядокъ; естьли не приведутся они къ общимъ началамъ, и не постановятся, разъ навсегда, сообразно мѣстнымъ положеніямъ, правила.

Путь, который избранъ къ постановленію сихъ правилъ, есть учрежденіе особенныхъ *Комитетовъ для уравненія городскихъ повинностей.* Въ Санктпетербургѣ, въ Москвѣ, въ Кіевѣ, въ Ригѣ и Воронежѣ (*), яко въ городахъ, гдѣ повинности сіи, по разнообразію и количеству ихъ, найболѣе представляли сложности, и гдѣ уравненіе ихъ найдено найболѣе нужнымъ, Комитеты сіи уже открыты. Изъ нихъ Санктпетербургскій довелъ дѣло, ему порученное, до нарочитаго совершенства. Не сдѣлано еще ничего подобнаго для уравненія повинностей Земской Полиціи; но ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО соизволили уже повелѣть Правительствующему Сенату (**) собрать подробнѣйшія о земскихъ повинностяхъ свѣдѣнія, и указали путь къ дальнѣйшему по сей

(*) Въ послѣднихъ числахъ минувшаго Декабря установленъ таковый же Комитетъ въ Вильнѣ.

(**) Указъ 29 Іюля 1802.

части устройству. Сообразуясь симъ видамъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, еще при первомъ установленіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ сдѣланы были распоряженія къ собранію въ немъ таковыхъ же свѣдѣній. Но трудность и разнообразіе сего дѣла и великая обширность раздробительныхъ въ немъ соображеній, были причиною медлѣнности и несовершенства сей работы.

Между тѣмъ установленные для уравненія повинностей полицейскихъ въ городахъ Комитеты, по даннымъ наставленіямъ въ теченіи 1803 года продолжали порученное имъ дѣло.

Изъ нихъ Санктпетербургскій, основательностію своихъ мѣръ, поспѣшностію ращетовъ, цѣлостію и единствомъ своихъ видовъ, найболѣе оказалъ успѣховъ. По соображеніи его представленій, многія уже полезныя и облегчительныя для жителей послѣдовали учрежденія. Уравнены постои и установленъ порядокъ ихъ на будущее время; предположено въ облегченіе обывателей построить новыя казармы; назначены безъ новыхъ налоговъ нужныя на сіе суммы; содержаніе ночныхъ стра-

жей, содержаніе пожарныхъ служителей, освѣщеніе фонарей, зборъ за контракты на постой: всѣ сіи разнообразныя и неопредѣлительныя статьи повинностей, обременявшія доселѣ обывателей и производившія множество притязаній и несправедливостей, сложены и отмѣнены; и изъ всѣхъ разновидныхъ зборовъ оставленъ одинъ, весьма умѣренный и уравнительный зборъ по полу-проценту съ цѣны каждаго дома, мѣста и лавки (*). Платежъ сего збора, разъ на всегда опредѣленнаго и всѣмъ извѣстнаго, и мощеніе улицъ противъ домовъ, суть единыя повинности, кои впредь жители исправлять обязаны.

Труды сего Коммитета приходятъ къ окончанію.

Рижскій Коммитетъ положилъ также доброе начало своему дѣйствію.

6. *Квартированіе войскъ.*

Для квартированія войскъ по Губерніямъ въ 1797 году предположено было устроить казармы. Отапливаніе и освѣщеніе оныхъ возложено на обывателей. Во многихъ мѣстахъ складкою жителей казармы сіи были построены.

(*) Указъ 24 Іюня 1803.

Но планъ сей, по открывшимся неудобствамъ, въ 1801 году былъ перемѣненъ (*). Въ городахъ оставлены только Штабы и Унтеръ-Штабы, и одна или двѣ роты, а въ иныхъ мѣстахъ и баталіоны, прочія же роты и эскадроны велѣно размѣстить по окрестнымъ селеніямъ. Отапливаніе и освѣщеніе казармъ оставлено на обывателяхъ, выключая Губерній Финляндской, Новороссійской и Оренбургской, гдѣ, по уваженію дороговизны дровъ, бѣдности обывателей и трудности перевозки, принято оно на Казну.

Въ теченіи 1803 года было одно примѣчательное по сей статьѣ установленіе: постройка конюшень для конныхъ полковъ, по Губерніямъ расположенныхъ. По представленіямъ воинскихъ Начальниковъ о недостаткѣ и худомъ положеніи сего рода зданій, ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО Высочайшимъ Указомъ, на имя мое даннымъ (**), соизволили повелѣть мнѣ сдѣлать всѣ нужныя къ постройкѣ ихъ распоряженія. Въ слѣдствіе

(*) Докладъ Воинской Коммиссіи, 7 Іюля 1801 года конфирмованный.

(**) 9 Марта 1803.

сего были здѣсь составлены планы новыхъ построеній и разосланы по Губерніямъ; предписано поддерживать починкою старыя зданія; велѣно зборъ суммъ, на сіе потребныхъ, располагать уравнительно на каждую Губернію. Я имѣлъ щастіе доносить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ о успѣхахъ сего дѣла по мѣрѣ свѣдѣній, кои ко мнѣ поступали.

IV. О части строительной.

Положеніе, въ коемъ найдена была часть строительная при установленіи Министерства, подробно описано мною въ Докладѣ, которой имѣлъ я щастіе представлять о ней ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ въ Февралѣ мѣсяцѣ 1803 года (*). Здѣсь вкратцѣ я представлю только главныя черты его.

Казенныя публичныя зданія, въ разныя времена и по большой части непрочно по Губерніямъ устроенныя, отъ давнихъ уже лѣтъ требовали исправленій.

Сумма, отпускаемая ежегодно на чрезвычайныя по Губерніямъ издержки, по малочи-

(*) 29 Февраля.

сленности ея, очевидно къ сему была не достаточна.

По смѣтамъ, представленнымъ въ Правительствующій Сенатъ, сумма, по 35 только Губерніямъ, на починки и новыя небольшія постройки самыя необходимыя, составляла болѣе 2,000,000 рублей.

Представленія объ отпускѣ суммъ на сію часть, по установленіи Министерства, входили въ великомъ множествѣ.

Въ Правительствующемъ Сенатѣ собраны были всѣ подобныя представленія и препровождены ко мнѣ для дальнѣйшаго распоряженія, а примѣрные планы зданіямъ велѣно составить въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.

Въ семъ состояніи дѣло сіе было по 1803 годъ.

Чтобъ опредѣлить постоянныя правила, коими бы въ части сей, отъ давнихъ лѣтъ запущенной, среди множества требованій, безпрерывно входящихъ, руководствоваться было можно, я щелъ нужнымъ прежде всего положить общія начала, по коимъ въ назначеніи

суммъ и въ производствѣ самаго строенія поступать должно.

Начала сіи, бывъ представлены мною ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТУ (*), удостоены Высочайшаго утвержденія; и все, что въ теченіи 1803 года ни было сдѣлано по части строительной, было только приложеніе сихъ началъ къ частнымъ случаямъ.

Руководствуясь ими, я доставилъ къ Начальникамъ Губерній примѣрные планы, въ Академіи Художествъ сочиненные, съ коими надлежало соображаться въ удобнѣйшемъ расположеніи и внѣшнемъ вкусѣ зданій, сохраняя впрочемъ разныя мѣстныя уваженія. Разсматривая входящія ко мнѣ представленія, я различалъ требованія необходимыя отъ тѣхъ, кои могли быть отложены до времени, и по признанной необходимости каждый разъ испрашивалъ Высочайшихъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА повелѣній на отпускъ суммъ изъ 1,000,000 рублей, кои на часть сію при общемъ распредѣленіи отложены были. Важныя назначенія суммъ, въ табели подъ No XX изображенныя, утверждаемы были подписаніемъ

(*) Докладъ 24 Февраля 1803.

ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, и Доклады конфирмованные вносились въ Правительствующій Сенатъ по порядку. Маловажныя же, менѣе 10,000 рублей составляющія, назначаемы были по изустнымъ Высочайшимъ повелѣніямъ на записки, отъ меня подносимыя.

Такимъ образомъ по 31 Губерніи открыто въ 1803 году строеніе необходимѣйшихъ казенныхъ зданій и производится починка ветхихъ. Карантинныя строенія, доселѣ почти именемъ только существовавшія, приняли въ семъ году начало; и по планамъ, въ коихъ всѣ удобности, зданіямъ симъ свойственныя, соблюдены, и кои соображаемы были съ лучшими въ семъ родѣ заведеніями въ Европѣ, открыто ихъ строеніе въ Одессѣ и Кефѣ (*). Остроги, по большой части обвалившіеся и паденіемъ или опасностію побѣговъ угрожающіе, въ нѣкоторыхъ мѣстахъ вновь построеніемъ начаты, а въ другихъ починкою поддержаны; многіе нижнія Присутственныя Мѣста, съ великими неудобствами часто въ наемныхъ домахъ располагаемыя, получатъ учиненными по сей части распоряженіями приличное имъ помѣщеніе.

(*) Докладъ 6 Марта 1803.

Я собралъ во едино въ табели, выше подъ No XX означенной, всѣ отпуски строительныхъ суммъ, доселѣ по Губерніямъ предназначенные. Полное ихъ количество составляетъ 1,924,882 рубля; въ то число многія суммы разсрочены на нѣсколько лѣтъ, по мѣрѣ производства строеній; и въ теченіи 1803 года отпущены только капиталы на пріуготовленіе матеріяловъ и первыя распоряженія.

Количество суммъ, отпущенныхъ по исходъ 1803 года, составляетъ 895,546 рублей.

Въ настоящемъ году продолжаются отпуски, въ минувшемъ предназначенные. Я буду держаться тѣхъ же самыхъ правилъ въ разсмотрѣніи вновь входящихъ требованій, представляя о нихъ каждой разъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ и испрашивая дальнѣйшихъ повелѣній.

V. О Приказахъ Общественнаго Призрѣнія.

Въ первомъ Отчетѣ моемъ, за послѣдніе четыре мѣсяца минувшаго 1802 года поднесенномъ, не могъ я ничего представить относительно положенія Приказовъ Общественнаго Призрѣнія. Часть сія оставалась тогда

еще при прежнемъ ея назначеніи (*). Собранныя о ней въ послѣдствіи свѣдѣнія представляютъ ее въ слѣдующемъ состояніи.

Приказы Общественнаго Призрѣнія, со введеніемъ Учрежденія принявшіе свое существованіе, въ началѣ своемъ каждый имѣли не болѣе 15,000 рублей капитала.

Разные доходы и добровольные вклады въ нѣкоторыхъ изъ нихъ сумму сію нарочито увеличили.

Табель, при семъ прилагаемая (No XXI), представляетъ въ подробности положеніе ихъ, число капиталовъ, ежегодные доходы, расходы и число заведеній.

Всѣ капиталы Приказовъ составляли въ 1803 году болѣе 5,000,000 рублей (**).

(*) Указъ 6 Августа 1802.

(**) Свѣдѣнія о капиталахъ сихъ собираемы были въ теченіи нѣсколькихъ мѣсяцовъ; а потому въ нѣкоторыхъ изъ нихъ помѣщены, такъ называемыя *іезуитскія суммы*, кои въ послѣдствіи обращены въ Виленскій Университетъ. Не получено еще окончательныхъ ращетовъ о количествѣ сихъ суммъ. Въ Губерніяхъ, Приказовъ коихъ въ табели не означено, сдѣланы точнѣйшія подтвержденія о присылкѣ свѣдѣній. Нынѣ собира-

Число разныхъ заведеній, при нихъ существующихъ, простирается до 426.

Столь значущее усиленіе капиталовъ и коичество заведеній, отъ первоначальнаго вкаду въ каждомъ по 15,000 рублей возникшее, сужитъ доказательствомъ, что полезныя утановленія часто весьма малыя въ началѣ соемъ, растутъ со временемъ и отъ самаго родолженія своего нечувствительно пріобрѣтаютъ новыя силы.

Съ 1801 года многія полезныя и въ сей асти сдѣланы приращенія.

Раздача капиталовъ по правиламъ, положеннымъ въ Учрежденіи, изъ опыта найдена весьма стѣснительною, такъ, что многіе Приказы оставляли суммы, имъ ввѣренныя, безъ оборощу и приращенія. Указомъ 6 Августа 1801 года разрѣшены сіи затрудненія, и велѣно раздавать деньги въ займы на правилахъ Воспитательныхъ Домовъ.

Приказу Санктпетербургскому сдѣлано весьма значущее вспомоществованіе, поставив-

---

ются также подробнѣйшія свѣдѣнія о количествѣ Воспитательныхъ Заведеній въ каждой Губерніи.

шее его въ возможность къ заведеніямъ своmъ присоединить Калинкинскую больницу.

Въ нѣкоторыхъ Губерніяхъ, по мѣстнымъ уваженіямъ, для свободнѣйшаго капиталовъ оборота, дозволено раздавать ихъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, въ другихъ Губерніяхъ лежащихъ, и подъ залогъ деревянныхъ домовъ съ нужными предосторожностями.

По мѣрѣ доходившихъ ко мнѣ свѣдѣній о состояніи Приказовъ, я представлялъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, въ однихъ необходимость побужденія къ лучшему надзору, въ другихъ справедливость одобренія за порядокъ и благоустройство. Замѣчанія и похвалы, отъ Высочайшаго ВАШЕГО Имени Начальникамъ Губерній объявляемыя, я щиталъ дѣйствительнѣйшими средствами къ поправленію тѣхъ изъ нихъ, гдѣ заведенія найдены неисправными, и къ усовершенію тѣхъ, кои отличаются добрымъ порядкомъ.

По представленію Кіевскаго Губернатора о тѣснотѣ, ветхости и худомъ расположеніи заведеній Приказа, потребованы отъ него были планы къ новому устроенію. По разсмотрѣніи сихъ плановъ сдѣланы здѣсь нужныя пере-

мѣны и предписано начать по онымъ строеніе (*). Такимъ образомъ домы рабочій, богодѣленный, смирительный и для сумасшедшихъ получатъ выгоднѣйшее устройство, и помѣщеніе въ нихъ будетъ удобнѣе.

По личному моему осмотру всѣхъ заведеній Приказа въ Столицѣ найдены были, особенно въ богадѣльнѣ и смирительномъ домѣ, многія неудобства и нетерпимыя упущенія.

Надлежало совершенно перемѣнить устройство сихъ заведеній. Для сего составленъ былъ особенный Коммитетъ изъ двухъ Медицинскихъ Чиновниковъ, изъ одного Члена Приказа и Архитектора. По плану и подробностямъ, отъ нихъ представленнымъ, найдено было нужнымъ сдѣлать важныя передѣлки и новыя построенія. Расположеніе сіе удостоено Высочайшаго утвержденія, и суммы на окончаніе всѣхъ зданій въ два года изъ здѣшняго Приказа ассигнованы; а между тѣмъ приняты всѣ мѣры къ выгоднѣйшему сихъ заведеній помѣщенію.

(*) Указъ 27 Февраля 1803.

Сему же самому Коммитету поручено разсмотрѣть и привесть въ лучшее устройство здѣшнія городскія больницы. Работа его по симъ предметамъ доведена уже до нарочитаго совершенства и вскорѣ можетъ быть представлена на Высочайшее ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА усмотрѣніе.

Доходы городскіе въ Губерніяхъ Малороссійскихъ, бывъ приведены въ лучшую ясность и надлежащую съ расходами соразмѣрность, представили способъ отдѣлить важныя суммы на предметы Общественнаго Призрѣнія. По плану, отъ Малороссійскаго Генералъ-Губернатора представленному, предположено устроить въ сихъ Губерніяхъ весьма значущее количество богоугодныхъ заведеній. Предположеніе сіе, по Высочайшему ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденію, по Губерніи Полтавской приводится уже въ дѣйствіе (*). Вся Губернія раздѣлена по плану сему на пять *Хозяйствъ*; въ каждомъ хозяйствѣ предположено учредить больницу съ помѣщеніемъ для лишенныхъ ума, и богодѣльни для престарѣлыхъ и бѣдныхъ; въ каждомъ Уѣздномъ городѣ Уѣздное Училище, а

(*) Указъ 20 Іюня 1803.

вЪ Полтавѣ Гимназію, и сверьхЪ того вЪ ПолтавскомЪ Хозяйствѣ домЪ воспитанія бѣдныхЪ, кои будутЪ обучаться вЪ Гимназіи. Всѣ заведенія сіи, попечительною и благоразумною дѣятельностію Малороссійскаго ГенералЪ-Губернатора устрояемыя, поручены, исключая Гимназіи и УчилищЪ, вЪ вѣдомство Приказа Общественнаго Призрѣнія.

ВЪ Ригѣ разныя богоугодныя заведенія, отдѣленно управляемыя, не имѣли надлежащаго совершенства. Во время Высочайшаго тамЪ присутствія предположено было соединить ихЪ вЪ одно управленіе подЪ именемЪ *Дирекціи УбогихЪ.* Мысль сія, утвержденная ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ, вЪ послѣдствіи приведена вЪ дѣйство; и заведенія, вЪ вѣдомство сей Дирекціи поступившія, отЪ лучшаго распорядка, отЪ единства благодѣтельныхЪ видовЪ, отЪ успѣшнаго выбора людей отличныхЪ, получили новое бытіе и силу. Разныя вѣтьви сего управленія такЪ расположены, что благотвореніе общественное, не останавливаясь на одной открытой бѣдности, проникаетЪ вЪ самыя хижины убогихЪ и ищетЪ ихЪ тамЪ, чтобЪ подать руку помощи.

VI. О произшествіяхъ по Губерніямъ вообще.

Въ заключеніе всѣхъ статей, къ общей Полиціи принадлежащихъ, я щитаю нужнымъ представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ табель о всѣхъ произшествіяхъ, въ теченіи 1803 года, щитая по 1 Сентября, случившихся.

Донесенія Начальниковъ Губерній о произшествіяхъ раздѣляются на два рода. Въ однихъ помѣщаются случаи, особеннаго вниманія, скорыхъ мѣръ и разрѣшенія требующіе: донесенія сіи должны быть присылаемы непосредственно послѣ произшествій. Въ другихъ, по данной формѣ, описываются случаи, коихъ исправленіе, изысканіе или разрѣшеніе зависитъ отъ мѣстнаго Начальства, и кои не иначе могутъ привлекать вниманіе Правительства, какъ въ общемъ ихъ соображеніи. Донесенія сего рода присылаются обыкновенно два раза въ мѣсяцъ.

Изъ сихъ то частныхъ вѣдомостей составлена общая прилагаемая при семъ (No XXII) табель. Она содержитъ въ себѣ произшествія отъ 1 Сентября 1802 по 1 Сентября 1803 года.

Польза, отъ сего произойти могущая, состоитъ между прочимъ въ томъ, что количе-

ство произшествій, коихъ событіе болѣе или менѣе зависитъ отъ вниманія Полиціи, можетъ представить одно изъ лучшихъ доказательствъ добраго или худаго ея устройства. Такъ, на примѣръ, великое число убійствъ или грабежей безъ сомнѣнія было бы доказательствомъ слабости Полицейскаго надзора (*).

(*) По прилагаемой табели количество нечаянныхъ смертныхъ случаевъ простирается до - - - - -	4549
Сравнивая сіе количество съ числомъ населенія мужеска и женска пола, можно бы было заключить, что нечаянною смертію умираетъ почти 1 отъ 10,000.	
Умышленныя убійства составляютъ - - - - - -	512
(1 отъ 88,000.)	
Количество самоубійствъ простирается до - - - -	582
Домовъ отъ пожаровъ сгорѣло - - - - - - -	15,561
Примѣч. Сильнѣйшіе пожары были въ Новгородской и Симбирской Губерніяхъ.	

Естьлибъ табели о произшествіяхъ сочиняемы были въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ, сравненіе ихъ показало бы постепенную исправность Полиціи, и послужило бы къ другимъ нужнымъ соображеніямъ.

Б. *Предположенія по части Благоустройства и Полиціи.*

1. *Относительно управленія Полиціи.*

Устройство Полиціи вообще требуетъ важныхъ исправленій. Всѣ почти Губернаторы представляютъ, что Губернскія Правленія отягощены дѣлами, коихъ никакъ не могутъ отправлять они съ тою поспѣшностію, какой существо ихъ требуетъ. Умноженіе дѣлъ можетъ происходить отъ различныхъ причинъ. Важнѣйшія и вѣроятнѣйшія, сколько изъ наблюденій и опыта заключить можно, суть слѣдующія:

Лѣсу отъ пожаровъ сгорѣло на - - - - -	265 верстъ.
Примѣч. Въ томъ числѣ въ одной Тобольской Губерніи на - - - - -	200 ——
Скотской падежъ истребилъ до - - - -	20,000 живот

1. Неопредѣлительность правилъ Земской Полиціи.

2. Недостатокъ устройства въ Нижнихъ Земскихъ Мѣстахъ.

3. Недостатокъ устройства въ самомъ Губернскомъ Правленіи.

Обязанности Земскаго Суда никакъ не соразмѣрны числу Чиновниковъ, его составляющихъ. Земской Судъ долженъ (*) обнародовать въ Уѣздѣ Указы, приводить въ исполненіе всѣ опредѣленія Судебныхъ Мѣстъ, исполнять повелѣнія Губернскаго Правленія, смотрѣть за строеніемъ дорогъ, мостовъ и перевозовъ, надзирать надъ запрещенною торговлею, знать и выводить торговыя цѣны, повѣрять исправность вѣсовъ и мѣръ, отыскивать и ловить бѣглыхъ, истреблять бродягъ, производить на мѣстахъ слѣдствія, пресѣкать пожары, грабежи и насильства, отвращать прилипчивыя болѣзни, скотскіе падежи, производить взысканіе недоимокъ, и прочее, и прочее: и всѣ сіи должности, не по временамъ года располагаемыя, но часто всѣ вмѣстѣ стекающіяся

(*) Учрежденія о Губерніяхъ отъ Статьи 224 по 252

и требующія вдругъ одновременнаго въ разныхъ мѣстахъ присутствія Земскаго Суда, по селеніямъ, часто разсѣяннымъ на великомъ пространствѣ и отъ 20 до 30 тысячь душъ составляющимъ, должны исправлять, обозрѣвать, располагать и доносить, не отступая отъ многотруднаго Канцелярскаго обряда, держась формъ многосложныхъ и руководствуясь правилами, часто недостаточными и всегда почти запутанными, три Чиновника: Земской Исправникъ и два Засѣдателя. Съ сими орудіями власти Губернское Правленіе обязано управлять 200 или 300 тысячь народа, попеченію и покровительству его ввѣреннаго, и часто на пространствѣ 2000 верстъ расположеннаго. Извѣстно, что Губернское Правленіе составлено изъ Губернатора, двухъ Совѣтниковъ и одного Секретаря.

Въ составѣ Губернскаго Правленія не только вмѣщены разныя части Полиціи, изъ коихъ каждая требуетъ особенныхъ правилъ и особеннаго образа дѣйствія; но сверьхъ того оно обременено дѣлами, къ Полиціи непринадлежащими: оно сливается во многихъ отношеніяхъ съ частями судебною и казенною.

Сіе устройство Губернской Полиціи, при общей неопредѣлительности правилъ, при недостаткѣ полнаго полицейскаго Устава, при множествѣ другихъ препятствій, отъ равной неопредѣлительности другихъ частей происходящихъ, не можетъ конечно быть основаніемъ исправнаго ея дѣйствія.

Среди важныхъ усовершеній, къ коимъ вниманіе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА призываетъ всѣ части Государственнаго Управленія, я щелъ непремѣнною обязанностію моею, показавъ настоящее и бывшее положеніе тѣхъ изъ нихъ, кои мнѣ ввѣрены, обнаружить вмѣстѣ и недостатки ихъ, изъ самаго теченія дѣлъ мною замѣченные и опытомъ утвержденные. Обнаружить ихъ, есть уже пріуготовить путь къ ихъ исправленію.

2. *Относительно повинностей.*

Намѣреніе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, изъявленное въ Указѣ, Правительствующему Сенату данномъ объ уравненіи земскихъ повинностей, есть одно изъ важныхъ предположеній во благо подданныхъ ВАШИХЪ. Надобно видѣть изъ дѣлъ и повседневныхъ представленій всѣ запутанности, притязанія и

жалобы, отъ неуравнительнаго и никакими почти правилами неогражденнаго расположенія земскихъ повинностей происходящія, чтобъ признать всю необходимость сея мѣры. Исчислить почти не возможно всѣ слѣдствія и всю тяжесть, отъ сего неуравненія повинностей проистекающія.

Починка мостовъ и дорогъ въ лѣтнее время, провожаніе колодниковъ въ рабочую пору, почтовая гоньба, провожаніе рекрутскихъ партій, поимка бѣглыхъ, множество другихъ полицейскихъ тяжестей, отвлекающихъ земледѣльца отъ сохи, заставляющихъ его быть въ безпрерывной готовности бросить свою работу, открывающихъ тысячу случаевъ къ притязаніямъ и привязкамъ, подвергающихъ добрыхъ Земскихъ Чиновниковъ нареканію, вводящихъ злоупотребителей въ безпрерывное искушеніе: все сіе множество разнообразныхъ подробностей располагается и приводится въ исполненіе по большой части единою властію Земскаго Исправника, дѣйствующаго въ семъ безъ точныхъ правилъ и слѣдовательно безъ точной отвѣтственности.

Естьли въ каждомъ городѣ уравненіе повинностей нужно, то въ Имперіи оно еще нужнѣе.

Я знаю все пространство и трудность сей работы. Правительствующій Сенатъ конечно изберетъ къ совершенію ея наилучшія мѣры. Я щелъ должностію моею показать только изъ дѣлъ, ко мнѣ входящихъ, всю ея необходимость.

ЭКСПЕДИЦІЯ (III) ГОСУДАРСТВЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ УПРАВЫ.

Предметы сей Экспедиціи заключаютъ въ себѣ всѣ отрасли Медицинскаго Управленія, въ вѣдѣніи бывшей Государственной Медицинской Коллегіи состоявшія.

А. *О состояніи сей части по 1803 годъ и нынѣшнемъ ея положеніи.*

Начало и перемѣны Медицинскаго Управленія подробно описаны въ Докладѣ, поднесенномъ мною о новомъ его устройствѣ. Здѣсь щитаю я нужнымъ изложить только кратко

состоянie дѣлъ и Медицинскихъ заведенiй по 1803 годъ.

Два главные предмета имѣла въ управленiи своемъ Медицинская Коллегiя: 1) образованiе Медиковъ, и 2) снабженie Аптекъ лѣкарствами. Первый изъ сихъ предметовъ относился собственно къ Коллегiи или къ первому ея Департаменту; второй къ Экономической ея Экспедицiи.

1. *Образованie Медиковъ.*

Образованie Медиковъ ограничено было по Штату 1786 года тремя Хирургическими Школами: въ Санктпетербургѣ, Москвѣ и Кронштатѣ. Учениковъ въ нихъ положено было 150.

Въ 1799 году вмѣсто Хирургическихъ Школъ велѣно учредить здѣсь и въ Москвѣ Хирургическiя Академiи, при коихъ положено учащихся 240.

Со времени учрежденiя Хирургическихъ Школъ по 1803 годъ, выпущено изъ нихъ въ разныя мѣста воспитанниковъ:

Лѣкарей - - - - -	1178
Докторовъ - - - - -	13
Профессоровъ - - - -	10
Адъюнктъ-Профессоровъ - -	16

Въ службѣ по сіе время щиталось Медиковъ:	
Въ Арміи - - - - -	422
Во Флотѣ - - - -	218
Во Врачебныхъ Управахъ, Карантинахъ и Гошпиталяхъ - - - - -	879
И того -	1519
Въ штатное число не доставало почти третей части - - - - -	475
Медицинскихъ сочиненій и переводовъ отъ Медиковъ, въ вѣдомствѣ ея состоящихъ, прислано въ Коллегію - - - - -	985
Изъ нихъ издано въ свѣтъ - - - - -	54

2. *Заготовленіе лѣкарствъ.*

Требованія на лѣкарства и разныя Медицинскія потребности, поступая изъ Аптекъ и прочихъ мѣстъ, разсматривались прежде въ Экономической Экспедиціи, а потомъ въ Коллегіи, и по разсмотрѣнію ея заготовлялись,

выписывались, подряжались и разсылались отъ Экспедиціи. Прилагаемая при семъ табель (No XXIII) показываетъ ежегодное количество матеріяловъ, выписываемыхъ и внутри Россіи заготовляемыхъ, съ 1798 по 1803 годъ.

Къ сему же отдѣленію отнесть должно разные Медицинскіе сады, изъ коихъ собираемыя растѣнія замѣняютъ въ нѣкоторой мѣрѣ выписку иностранныхъ; также инструментальные заводы, снабжающіе Медицинскими инструментами, и Типографію, въ коей отпечатано доселѣ до 60 разныхъ Медицинскихъ сочиненій и переводовъ.

Въ семъ положеніи была часть сія по 1803 годъ (*).

Въ теченіи 1803 года главный предметъ вниманія моего по дѣламъ Медицинскимъ состоялъ въ томъ, чтобъ точнѣе познать причины неудобствъ, съ управленіемъ ихъ соединенныхъ. Недостатокъ Медиковъ, образъ поставки лѣкарствъ, малая оныхъ доброта, за-

(*) О числѣ больныхъ, въ 1802 году въ разныхъ Гошпиталяхъ состоявшихъ, выздоровѣвшихъ, умершихъ и на 1803 оставшихся, прилагается при семъ табель (No XXIV).

путанность отношеній Медицинскихъ Управъ и самой Коллегіи съ Арміею, Флотомъ и Губернскими Начальствами: все сіе весьма много затрудняло порядокъ и успѣхи сей части. Найдя главную причину сихъ неудобствъ въ самомъ устройствѣ Коллегіи, я щелъ нужнымъ прежде всего дать ей приличное существу ея образованіе, дабы, утвердивъ тѣмъ средоточіе Медицинскаго Управленія, приступить съ большею удобностію къ усовершенію и прочихъ частей его. Докладъ, о семъ поднесенный, удостоенъ Высочайшаго утвержденія, и во исполненіе Высочайшаго Указа, на оный послѣдовавшаго (*), дѣлаются теперь всѣ нужныя распоряженія ко введенію въ дѣйство новаго устройства Медицинскаго Управленія.

Между тѣмъ въ теченіи минувшаго 1803 года, при отправленіи дѣлъ текущихъ, сдѣланы по сей части слѣдующія примѣчательныя перемѣны.

По неудобствамъ, открывшимся въ отдѣленномъ существованіи Медико-Хирургическаго Института, совершено присоединеніе его, въ

(*) 31 Декабря 1803.

1802 году предположенное, къ Академіи съ учащими и учебными пособіями (*).

По недостатку въ Россіи *Скотоврачебныхъ Училищъ* сотавленъ планъ къ заведенію оныхъ, и по Высочайшему ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденію (**), для обученія сему искусству отправлены въ лучшія въ семъ родѣ иностранныя Училища шесть Кандидатовъ Медицины и одинъ Профессоръ.

Воспитанниковъ въ обѣихъ Медицинскихъ Академіяхъ нынѣ состоитъ - - 272

Въ теченіи сего года выпущено въ разныя мѣста:

Лѣкарей - - - - - - - 79

Произведенъ Профессоромъ - - - - - - - 1

Послано въ чужіе краи для усовершенія - - - - 3

Медицинскихъ Чиновъ состоитъ нынѣ на лицѣ:

(*) Докладъ 29 Октября 1802.
(**) Докладъ 25 Августа 1803.

ВЪ Арміи - - - -	506
Во Флотѣ - - - -	221
Во Врачебных Управах, Карантинах и Гошпиталях - - - - -	900
Всего -	1627
Против прошедшаго года прибыло - - - -	108
Но по причинѣ составленія новых полков и возстановленія заштатных городов не достаток Лѣкарей по Штату составляет также почти третью часть наличнаго их числа - - - -	514
Разных Медицинских сочиненій в теченіи сего года прислано от Медицинских Чинов ея вѣдомства - - - - - -	51
Из них предано тисненію - - - - -	12

Какія в теченіи сего года сдѣланы были заготовленія матеріялов по Экономической

Экспедиціи сей Коллегіи, сіе означено вЪ общемЪ балансѣ суммЪ, отЪ нее мнѣ представленномЪ, и вЪ части Экономической сего Отчета приложенномЪ.

Б. *Предположенія по части Медицинской.*

Я имѣлЪ щастіе предварительно доносить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ о необходимости устроить на другомЪ основаніи часть Управленія Медицинскаго по ГуберніямЪ, вЪ Арміи и Флотѣ. Первое мое попеченіе будетЪ, приведя главное Управленіе сея части вЪ полное ея дѣйствіе, довершить сіи предположенія, какЪ скоро собраны будутЪ всѣ нужныя кЪ тому соображенія.

Лучшее устройство Академій также призываетЪ на себя особенное вниманіе: недостатокЪ вЪ ЛѣкаряхЪ повсюду ощутителенЪ. Единое надежное средство наполнить сей недостатокЪ и доставить способЪ умножить МедицинскихЪ ЧиновниковЪ вЪ ГуберніяхЪ и УѣздахЪ, есть усилить Медицинскія Училища. Теперь уже положены на мѣрѣ разныя кЪ сему пособія, и я не умедлю по соображеніи ихЪ

поднести полный планъ лучшаго Академій сихъ образованія.

Можетъ быть представятся средства сдѣлать лучшія распоряженія и въ образѣ заготовленія Медицинскихъ потребностей не столько въ цѣнѣ ихъ, сколько въ добротѣ. Бездѣйствіе многихъ лѣкарствъ, стоющихъ Казнѣ великихъ суммъ, возбуждало многія жалобы. По крайней мѣрѣ я буду стараться удостовѣрить качество ихъ всѣми мѣрами строгой повѣрки и свидѣтельства, въ чемъ свѣдѣнія и правила Членовъ Медицинскаго Совѣта могутъ представить важное пособіе.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Экономическое состоянїе частей, кѣ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ принадлежащихъ.

Предметъ сего послѣдняго Отдѣленія есть показать употребленіе суммъ, въ теченіи 1803 года на разныя части Департамента Внутреннихъ Дѣлъ отпущенныхъ.

Прилагаемая при семъ Генеральная Вѣдомость (No XXV) представляетъ: 1) какія именно суммы на каждую часть были назначены, и 2) куда употреблены.

Чтобъ яснѣе видѣть употребленіе сихъ суммъ, я щитаю нужнымъ представить здѣсь основанія, на коихъ отпускъ и обороты ихъ были располагаемы.

Вся масса суммъ, въ теченіи 1803 года назначенныхъ на движеніе разныхъ частей, къ управленію Внутреннихъ Дѣлъ принадлежащихъ, составляла 9,921,173 рубля ассигнаціями и 9,600 рублей червонцами.

Суммы сіи въ разсужденіи образа употребленія ихъ можно раздѣлить на четыре рода:

1. Суммы, отпущеныя непосредственно въ Департаментъ Внутреннихъ Дѣлъ на содержаніе его. Изъ суммъ сихъ употреблено въ расходъ по Штатамъ и Указамъ на жалованье Чиновникамъ и прочія издержки 78,512 рублей. Остатокъ возвращенъ въ Казначейство. По принятому порядку, въ употребленіи сихъ суммъ доставлена отъ меня къ Министру Финансовъ, по окончаніи года, перечневая изъ расходныхъ книгъ выписка.

2. Суммы, назначенныя на производства соляныхъ дѣлъ: 7,163,974 рубля (*).

Суммы сіи всѣ отпущены были, по росписанію Государственнаго Казначейства, въ Главную Соляную Контору и Казенныя Палаты,

(*) На пріуготовленіе и развозъ солей, и на мѣста по части соляной опредѣлено 6,822,124 руб. 26¾ коп.
За прошлой 1802 годъ провозныхъ денегъ за соль для заштатныхъ

какъ то видно изъ подробной вѣдомости, отъ Правящаго должность Государственнаго Казначея ко мнѣ доставленной. По сему и отчетъ въ употребленіи сихъ суммъ войдетъ по установленному порядку вообще въ щеты Казенныхъ Палатъ и въ свое время поступитъ на ревизію въ Экспедицію Государственнаго Казначейства.

3. Суммы строительныя по общему ихъ назначенію составляютъ 1,409,588 рублей (*).

Костромской Губерніи городовъ - - -	4,788 руб.	15¾	коп.
На перевозку Елтонской соли въ число извѣстнаго запаса по *Плану отъ* 13 *Октября* 1798.	186,520 —		—
На дополнительные отпуски соли въ Губерніяхъ въ теченіи 1803 года	150,541 —	62½	—
(*) По докладу Коммиссіи на строеніе Казанской Церкви	300,000 —		—
На содержаніе въ Курляндіи Пасторскихъ и другихъ строеній, бывшаго Епископскаго въ Вильнѣ дома и опредѣленныхъ на казенное же			

Изъ сихъ суммъ 1,000,000 рублей предоставленъ былъ моему назначенію. Въ своемъ мѣстѣ изъяснены были подробно правила, коими руководствовался я въ семъ назначеніи. По мѣрѣ входившихъ ко мнѣ представленій, я испрашивалъ каждой разъ на отпускъ сихъ суммъ Высочайшаго соизволенія, и получивъ оное, сообщалъ Министру Финансовъ, по рас-

содержаніе мостовъ въ Николаевѣ и Санктпетербургѣ - - -	26,270 руб. 63¾ коп.
На построеніе Павловской больницы въ число 250,000, расположенныхъ отпускомъ въ теченіи пяти лѣтъ, на второй годъ изъ Московскаго Статнаго Казначейства	50,000 — —
На построеніе въ Кронштатѣ Соборной Церкви, въ число исчисленной на три года суммы 93,318, изъ Санктпетербургскаго Статнаго Казначейства	33,318 — —
Для предполагаемыхъ по Государству строеній отложено для отпуску по требованіямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ	1,000,000 — —

поряженію коего Казенныя Палаты получали надлежащее предписаніе. Такимъ образомъ и сіи суммы должны войти сами собою въ штаты Казенныхъ Палатъ.

Что принадлежитъ до прочихъ строительныхъ суммъ, назначеніе ихъ сдѣлано до учрежденія Министерства; и какъ самые строенія сіи производятся подъ особеннымъ смотрѣніемъ мѣстныхъ Начальствъ, такъ и отпускъ суммы зависѣлъ отъ распоряженія Государственнаго Казначейства.

4. Суммы, назначенныя на содержаніе разныхъ частей, Министерству Внутреннихъ Дѣлъ подчиненныхъ, какъ то, на содержаніе Медицинской Коллегіи и проч. 1,262,442 рубля (*).

(*) На Медицинскую Коллегію съ ея Конторою, на пенсіи Медицинскимъ Чинамъ и на содержаніе Гошпитальныхъ учениковъ по Медико-Хирургической Школѣ. - - - -	613,997 руб.	95 коп.
На Карантины -	217,282 —	80 —
На Мануфактуръ-Коллегію съ ея Конторою	46,063 —	75 —
На Хозяйственную Экспедицію - - - -	101,788 —	20 —

Суммы сіи, по принятому при самомъ назначеніи ихъ правилу, отпускаемы были изъ Казначейства или въ Коллегію, или прямо въ самыя мѣста, откуда выдача денегъ должна была производиться, и слѣдовательно подробные отчеты въ нихъ по общему правилу войдутъ въ щеты тѣхъ мѣстъ, и въ свое время поступятъ на ревизію Экспедиціи Государственнаго Казначейства.

Такимъ образомъ изъ всѣхъ суммъ, по вѣдомству Департамента Внутреннихъ Дѣлъ отпущенныхъ, въ непосредственномъ употребленіи и отчетѣ его состояли только тѣ, кои на собственное содержаніе его прямо къ нему были отпущены: во всѣхъ же прочихъ, отпущенныхъ прямо въ мѣста, коимъ предоставлено ихъ употребленіе, сіи самыя мѣста и отчетъ подробный, по установленнымъ

На больницу и Гошпитали - - - - -	47,331 руб.	$22\frac{1}{2}$	коп.
Въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія изъ Санктпетербургкой Казенной Палаты - - - - -	119,400 —		—
На водвореніе Иностранныхъ - - -	116,578 —	53	—

вообще правиламъ, дать Казначейству обязаны.

Общее заключенїе по всѣмъ Отдѣленїямъ Отчета.

Здѣсь должно кончиться, согласно плану, для Доклада сего принятому, изложенїе всѣхъ частей, къ нему принадлежащихъ. Обозрѣвая ихъ въ совокупности, я старался отличить каждую изъ нихъ одними только главными ея чертами, существо и положенїе ея представляющими.

Дѣла, на кои въ теченїи сего *Отчета* долженъ я былъ обратить вниманїе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, по количеству ихъ составляютъ самую малую часть ежедневныхъ и текущихъ упражненїй Департамента, мнѣ ввѣреннаго.

Я щелъ нужнымъ для полнаго о семъ понятїя приложить при семъ (No XXVI) табель, представляющую число всѣхъ дѣлъ, въ теченїи 1803 года въ Департаментѣ семъ произведенныхъ.

Общее ихъ количество составляетъ - - -	24,921
Изъ нихъ произведено собственно въ Экспедицiяхъ, Департаментъ составляющихъ - - - -	14,788
По теченiю сихъ дѣлъ, сверьхъ обширной переписки съ разными лицами и мѣстами, послѣдовало Высочайшихъ Указовъ - -	428
Конфирмовано Докладовъ - -	117

Въ числѣ сихъ дѣлъ есть многiя статьи, по важности и пространству своему примѣчательныя; но какъ по существу своему не принадлежатъ они къ одной какой либо части Департамента особенно: то и не могъ я, не разрывая связи, отнести ихъ къ одному какому либо Отдѣленiю, а щитаю удобнѣйшимъ вкратцѣ упомянуть объ оныхъ въ заключенiи. Статьи сiи относятся къ разнымъ дѣламъ и постановленiямъ: 1) о Сибири, 2) о Новороссiйскомъ краѣ, 3) о Грузiи, 4) о устройствѣ войсковыхъ Канцелярiй, и наконецъ 5) о общихъ Статистическихъ свѣдѣнiяхъ.

1. О Сибири.

Разстояніе Сибири отъ мѣста Главнаго Управленія, великое ея пространство, разсѣянность населенія и многія другія мѣстныя уваженія, отличающія сей край отъ всѣхъ другихъ Губерній, давно уже заставляли помышлять, чтобъ составъ Полицейскаго и Судебнаго ея управленія болѣе приспособить къ симъ существеннымъ различіямъ ея положенія.

Посланіе Сенатора Селифонтова имѣло цѣлію, чтобъ точнѣе наблюсти сіи различія, и представить о положеніи Сибири, сколь можно, подробныя и достовѣрныя свѣдѣнія. При разсмотрѣніи здѣсь свѣдѣній, отъ него доставленныхъ, открылись два рода неудобствъ, съ настоящимъ состояніемъ ея сопряженныхъ: одни происходили отъ самаго состава управленія; другія отъ разныхъ злоупотребленій, временемъ и бездѣйствіемъ власти вкравшихся.

Надлежало прежде всего остановить сіи злоупотребленія, чтобъ положить первое начало порядка. Для сего разсмотрѣны здѣсь были въ подробности всѣ тѣ предметы, кои неотлагательно требовали исправленія; опредѣленъ степень власти, довлѣющій къ сему

исправленію; съ точностію ограничены предѣлы дѣйствія Главнаго Начальника, и составлена предварительная опредѣленному туда Генералъ-Губернатору Инструкція (*).

Къ сей общей Инструкціи присоединены въ послѣдствіи особенныя статьи, до Полицейскаго устройства принадлежащія (**). Великое число Уѣздовъ, Сибирскія Губерніи составлявшихъ, было поводомъ къ притѣсненіямъ и проволочкамъ. Сократившъ число ихъ, установивъ въ каждомъ нѣсколько частныхъ отдѣленій или Коммиссарствъ, и опредѣливъ къ извѣстному числу волостей частнаго Коммиссара, который бы отвѣчалъ за благосостояніе ихъ и представлялъ въ разборѣ маловажныхъ споровъ дѣйствіе Земскаго Суда, можно съ основательностію предполагать, что цѣль Земской Полиціи, порядокъ и спокойствіе жителей, удобнѣе достигнуты быть могутъ.

Въ слѣдъ за симъ сдѣланы были, по сношенію моему съ Министерствами Сухопутныхъ и Морскихъ Силъ и Коммерціи, постановленія для Камчатскаго и Охотскаго края. Постано-

(*) Указъ 23 Маія 1803.
(**) Указъ Августа 11 того же года.

вленія сіи состояли въ томъ, чтобъ въ Камчаткѣ учредить Областное Правленіе подъ предсѣдательствомъ тамошняго Коменданта, коего власть, кромѣ войскъ, тамъ расположенныхъ, распространяться имѣетъ на весь полуостровъ съ его жителями, объемля притомъ и Ижигинскую округу; а въ Охотскѣ, доколѣ не рѣшится, въ немъ ли быть порту, или въ другомъ мѣстѣ, и доколѣ не послѣдуетъ общее всего Сибирскаго края образованіе, устроить временное Правленіе подъ вѣдомствомъ Морскаго Начальника, имѣющаго состоять на правѣ Коменданта.

Всѣ сіи распоряженія были удостоены **Высочайшаго** утвержденія (*).

2. *О Новороссійскомъ краѣ.*

Новороссійскій край, по связи мѣстнаго его положенія съ торговыми удобностями, по новости и выгодамъ его населенія, всегда представлялъ особенные предметы попеченію Правительства. Въ теченіи двухъ послѣднихъ лѣтъ важныя сдѣланы расположенія къ лучшему его устройству. Многія части, временемъ и бездѣйствіемъ упущенныя и запутанныя, при-

(*) Докладъ 4 Августа 1803 конфирмованный.

ведены въ извѣстность и поставлены на мѣрѣ исправленія. Раздѣленіемъ управленія его на три Губерніи, назначеніемъ пунктовъ, гдѣ должны стекаться разныя вѣтьви промышленности, опредѣленіемъ въ нихъ особеннаго образа управленія, установленіемъ Градоначальниковъ, снабдѣнныхъ подробными Инструкціями и нарочитымъ степенемъ власти, распоряженіемъ о Карантинахъ, распространеніемъ и точнѣйшимъ опредѣленіемъ льготы, нѣкоторымъ изъ жителей его дарованной: всѣми сими и другими мѣрами край сей вообще, естьли не воспріялъ еще свойственнаго ему обилія и устройства, по крайней мѣрѣ нарочито приближился къ усоверщенію.

Мѣсто, въ коемъ приближеніе сіе въ минувшемъ году наиболѣе содѣлалось ощутительно, есть Одесса. Руководствомъ и благоразумною дѣятельностію опредѣленнаго туда Градоначальника, городъ сей воспріялъ новую жизнь и движеніе. Доходы его приведены въ лучшій порядокъ и возвышены; общественныя строенія гавани и молла начали производиться съ большею скоростію и успѣхомъ; планъ города получилъ выгоднѣйшее и удобнѣйшее

расположеніе; устроены въ надлежащихъ мѣстахъ бассейны; исправлены сообщенія дорогъ и пристани; по планамъ, составленнымъ здѣсь для Карантиновъ, опредѣлено удобнѣйшее мѣсто для строенія; отпущены суммы и сдѣланы всѣ пріуготовленія къ успѣшному производству работъ. Я не касаюсь здѣсь частей Коммерческихъ, коихъ успѣхи противъ прежнихъ лѣтъ столь нарочито въ 1803 году отличились стеченіемъ торгующихъ и количествомъ кораблей, изъ порта Одесскаго отправленныхъ.

Принятыя вновь распоряженія ручаться могутъ, что мѣсто сіе содѣлается однимъ изъ самыхъ значущихъ *исходовъ* внутренней промышленности.

3. *О Грузіи.*

Установленіе въ Грузіи Правительства на началахъ, положенію сей страны и благу обитателей ея сообразнѣйшихъ, было однимъ изъ особенныхъ предметовъ вниманія въ теченіи 1803 года. Избраніе Главнаго Начальника сего края, точнѣйшее опредѣленіе степеней власти и подробнѣйшая Инструкція, были приняты первымъ основаніемъ ко введенію тамъ порядка. Успѣхъ соотвѣтствовалъ доселѣ

симъ предположеніямъ. Благоразуміе и дѣятельность Главно-Управляющаго оправдали совершенно его выборъ. При самомъ вступленіи его обнаружены многія, дотолѣ бывшія злоупотребленія; приняты мѣры къ ихъ пресѣченію; остановленъ духъ крамолы и внутреннихъ раздоровъ; Верьховное Грузинское Правительство получило болѣе единства въ своемъ дѣйствіи и болѣе движенія въ отправленіи дѣлъ; Земская Полиція приведена въ лучшую исправность; открыты Дворянскіе выборы; приняты мѣры къ приведенію доходовъ въ извѣстность и къ уравненію ихъ съ расходами; по открывшейся въ смѣжныхъ областяхъ и въ самой Грузіи заразѣ, сдѣланы самыя точнѣйшія распоряженія къ остановленію ея и къ огражденію предѣловъ Россіи отъ опасности распространенія; расположено построеніе Карантина и нужныхъ заставъ, дабы, по совершенномъ язвы пресѣченіи, предохранить отъ нее сей край и на будущее время; наконецъ сдѣланы планы къ устроенію лучшаго и удобнѣйшаго между Кавказскою Линіею и Грузіею сообщенія, назначены нужныя суммы и приняты всѣ мѣры къ немедлѣнному открытію работъ.

Я намѣтилъ здѣсь одни только главныя черты успѣховъ гражданскаго въ семъ краю устройства: подробнѣйшее ихъ соображеніе съ движеніемъ другихъ частей управленія подаетъ вѣрную надежду, что дѣйствіемъ того же благотворительнаго Промысла, который исторгъ страну сію изъ средины бѣдъ, ее облежавшихъ, покой и благоденствіе ея навсегда непоколебимо утвердится.

4. *О войсковыхъ Канцеляріяхъ.*

Хотя войсковыя Канцеляріи Высочайшимъ Указомъ 25 Февраля 1802 года получили уже главное свое образованіе; но порядокъ отправленія въ нихъ дѣлъ и всѣ части внутренняго ихъ гражданскаго и экономическаго устройства требовали подробнѣйшаго распоряженія и опредѣленія.

По Высочайшему повелѣнію ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, собравъ вмѣстѣ съ Министромъ Военныхъ Сухопутныхъ Силъ всѣ свѣдѣнія, къ сему принадлежащія, и измѣривъ неудобства бывшаго сихъ войскъ положенія, мы старались постановить, сверьхъ устройства воинской части, лучшія правила гражданскому ихъ управленію, точнѣе означить дол-

жности Канцеляріи и каждаго ея Члена, опредѣлить порядокъ производства и раздѣленія дѣлъ, привести въ извѣстность зборъ и распредѣленіе суммъ, учредить на лучшихъ началахъ внутреннюю Полицію, составить подробнѣйшія по всѣмъ частямъ Штаты, и наконецъ облегчить и, сколько можно, приспособить къ нравамъ и обычаямъ разборы въ тяжбахъ и взаимныхъ притязаніяхъ.

Предположенія сіи, бывъ представлены въ свое время ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, удостоены Высочайшаго утвержденія (*), и на основаніи оныхъ образованы войсковыя Канцеляріи:

1) Войска Чугуевскаго,

2) Бугскаго,

3) Уральскаго,

4) Донскаго,

5. *О Статистическихъ свѣдѣніяхъ.*

При самомъ первомъ образованіи Департамента Внутреннихъ Дѣлъ признана уже была польза и необходимость имѣть въономъ, сколь можно, полныя свѣдѣнія о положеніи

(*) Доклады и Указы 8 Маія, 23 Іюня, 26 Декабря 1803, и 6 Февраля 1804 годовъ.

каждой Губерніи. Сверьхъ выгоды и облегченія, какое изъ сихъ свѣдѣній извлечь можно въ общемъ отправленіи текущихъ дѣлъ, гдѣ ежедневно встрѣчаются случаи знать, на примѣръ, количество населенія Уѣзда, число и родъ его обывателей, планъ города или публичнаго зданія, качество промышленности, предполагаемо было, что свѣдѣнія сіи, отъ времени до времени пополняясь и усовершаясь, могутъ составить наконецъ весьма полезные матеріялы для составленія общей *Статистики*.

На сей конецъ посланы были тогда же ко всѣмъ Начальникамъ Губерній требованія съ означеніемъ предметовъ, по коимъ свѣдѣнія таковыя должны быть доставлены.

Многіе Губернаторы удовлетворили симъ требованіямъ съ довольною точностію и успѣхомъ; но трудность и необыкновенность сего предпріятія и недостатокъ многихъ свѣдѣній на самыхъ мѣстахъ, были причиною, что вообще работа сія не имѣетъ еще того совершенства и точности, какой бы желать надлежало. При всемъ томъ сей первый опытъ подаетъ основательную надежду, что при подробнѣйшемъ объясненіи предметовъ, при за-

мѣчаніи на недостатки, въ первой разъ допущенные, при точнѣйшемъ означеніи вопросовъ посредствомъ разсылки табелей, и при усердіи Исполнителей, можно будетъ достигнуть въ сихъ свѣдѣніяхъ болѣе точности и единообразія, и тѣмъ приближиться къ ихъ цѣли.

Между тѣмъ и въ настоящемъ ихъ состояніи во многихъ случаяхъ по дѣламъ текущимъ употребляемы они были съ ощутительною пользою. Часто мѣстныя обстоятельства, коихъ узнать или повѣрить не иначе было бы можно, какъ продолжительною перепискою, открывались при первомъ воззрѣніи на карту Уѣзда, на планъ города, на количество населенія, на родъ промышленности и прочее.

На подлинномъ подписалъ:

Графъ В. Кочубей.

28 Февраля 1804.

F. *Записка о состоянiи казенныхъ Фабрикъ и оборотѣ капиталовъ ихъ по 1 Генваря 1803 года.*

Въ вѣдомствѣ Мануфактуръ-Коллегiи находились казенныя Фабрики: Купавинская шелковая и часовая, Екатеринославская суконная и чулошная, и Иркутская суконная.

О капиталѣ каждой изъ сихъ Фабрикъ и хозяйственномъ ихъ положенiи, по дѣламъ Коллегiи, извѣстно токмо слѣдующее.

Въ 1793 году капиталъ Купавинской шелковой и Екатеринославской суконной Фабрикъ состоялъ въ 446,698 рубляхъ 59 копѣйкахъ, кромѣ несобранныхъ изъ долговъ 62,838 рублей, который капиталъ, въ слѣдствiе Высочайшаго повелѣнiя, отъ 30 Маiя того жъ 1793 года даннаго бывшему Генералъ-Прокурору Графу Самойлову, раздѣленъ по обѣимъ тѣмъ Фабрикамъ и отдѣлено къ Купавинскимъ Фабрикамъ, шелковой и часовой, 190,000 рублей, а прочiя за тѣмъ 256,698 рублей 59 копѣекъ, кромѣ долговыхъ 62,838 рублей, составили капиталъ Екатеринославской суконной Фабрики.

При открытіи баланса чулошной Фабрики, съ Генваря 1795 года показано тогдашнимъ Директоромъ Екатеринославскихъ Фабрикъ Липрандіемъ капиталу и при оной Фабрикѣ на 15,112 рублей 76 копѣекъ, а посему на обѣихъ Екатеринославскихъ Фабрикахъ и имѣлось къ 1795 году капитала 271,811 рублей 35 копѣекъ, кромѣ долговыхъ 62,838 рублей.

Когда по возобновленіи въ концѣ 1796 года Мануфактуръ - Коллегіи поступили въ вѣдомство ея помянутыя казенныя Фабрики, и бывшій тогда Президентъ, а потомъ Главный ея Директоръ и Кавалеръ Князь Николай Борисовичь Юсуповъ, по собраннымъ извѣстіямъ о положеніи и производствѣ тѣхъ Фабрикъ, замѣтилъ немалой ущербъ въ капиталѣ ихъ и крайне разстроенное ихъ состояніе: то предложилъ онъ Коллегіи отправить Члена ея для освидѣтельствованія оныхъ и для приведенія въ надлежащее теченіе; почему Коллегіею и отправленъ былъ въ Іюлѣ мѣсяцѣ 1797 года Членъ ея Совѣтникъ Серебряковъ, которымъ найдено капиталу при Купавинской шелковой къ 22 Іюлю 1797 года въ наличныхъ деньгахъ, товарахъ, матеріялахъ, инструментахъ и дол-

гахъ на 208,642 рубля 57 копѣекъ; при Новороссійской къ 1 Августа 1798 года въ веществахъ, товарахъ, деньгахъ и кредитѣ, при суконной на 107,714 рублей 45 копѣекъ, а при чулошной на 14,690 рублей 33¾ копѣекъ; послѣдніе однакожъ два капитала до окончательнаго обревизованія отчетовъ, за время управленія Екатеринославскими Фабриками Надворныхъ Совѣтниковъ, Липрандія съ 1794 по 16 Сентября 1795, и Кнорринга съ сего времени по 1 Августа 1798 года, принять за дѣйствительные не можно.

Послѣ того по учиненнымъ отъ Коллегіи распоряженіямъ Купавинская шелковая Фабрика всегда имѣла безостановочное производство, вырабатывая знатное количество товаровъ, какъ по заказамъ, такъ и для продажи изъ лавокъ и по ярмаркамъ; всѣхъ же товаровъ выдѣлала она съ Генваря 1800 по 1 Генваря 1803 года на 202,884 рубля 62½ копѣйки.

Екатеринославская суконная Фабрика, при поступленіи въ вѣдѣніе Коллегіи, по недостатку нужныхъ матеріяловъ и денегъ почти совершенно не имѣла дѣйствія; но по обращеніи ея, по Высочайшему 15 Генваря 1798 года

Указу, вмѣсто прежней выработки тонкихъ суконъ, на дѣланіе солдатскихъ, приведена въ такое состояніе полученными изъ Коммиссаріята третными за сукна деньгами, что въ 1802 году поставила въ вѣдомство Коммиссаріята и Адмиралтейства суконъ 85,033, а каразеи 28,178 аршинъ, и сверьхъ того отпустила и на штатныя команды сукна до 3000, а каразеи до 1000 аршинъ.

Чулошная Фабрика, при поступленіи въ вѣдомство Коллегіи, была совсѣмъ безъ дѣйствія; нынѣ же на оной вырабатываются чулки, перчатки, панталоны и прочее; что все обращается въ продажу какъ на мѣстѣ, такъ въ Московской и Санктпетербургской лавкахъ.

Отчеты по Купавинской шелковой Фабрикѣ Мануфактуръ-Конторою обревизованы только по 16 Марта 1802 и повѣряются въ Коллегіи, къ каковому числу имѣлось на оной капиталу 273,726 рублей 33 копѣйки; а каковъ къ 1803 году при оной состоялъ капиталъ, за неполученіемъ отчетовъ за 1802 годъ въ Коллегіи не извѣстно.

По Екатеринославскимъ Фабрикамъ хотя также обревизованіемъ отчеты не оконча-

ны; усмотрѣть можно однакожъ изъ присланныхъ въ Коллегію описей ихъ капиталовъ къ 1803 году, что капиталъ тѣхъ Фабрикъ къ тому времени состоялъ при суконной въ 116,590 рубляхъ $53\frac{1}{4}$ копѣйкахъ, а при чулошной въ 17,983 рубляхъ 27 копѣйкахъ, не включая тонкихъ суконъ, въ Мануфактуръ-Конторѣ для продажи находящихся.

Медлѣнность въ обревизованіи отчетовъ (хотя Коллегія о доставленіи ихъ въ свое время дѣлала возможныя распоряженія) происходила какъ отъ множества по тѣмъ Фабрикамъ щетовъ, умножившихся по сдѣланному подъ управленіемъ разныхъ Началниковъ кредиту, о коемъ со всѣми дебиторами должно было имѣть обширную переписку; такъ и по нахожденію въ Мануфактуръ-Конторѣ одного токмо Бухгалтера.

Часовая Фабрика въ Купавнѣ по Высочайшему повелѣнію, въ Августѣ мѣсяцѣ 1799 года на докладъ Коллегіи послѣдовавшему, отдана въ пятилѣтнее содержаніе Мастерамъ Нордстейну и Оллеру, съ выдачею имъ заимообразно на таковое же время изъ капитала Купавинской шелковой Фабрики 8000 рублей безъ

процентовъ, которые должны они уплачивать по прошествіи каждаго года по равной части, и въ число коей суммы по 1803 годъ уплачено 4800 рублей. На сей Фабрикѣ дѣлаются лучшей доброты карманные золотые и серебряные, также стѣнные и большіе боевые часы, математическіе инструменты и многія другія вещи; что все обращается въ продажу по распоряженію означенныхъ Мастеровъ для собственной ихъ пользы, почему и по производству работъ ея и денежнымъ оборотамъ никакого особенного со стороны Казны распоряженія не имѣется. Хотя Казна отъ оной Фабрики никакихъ доходовъ не получаетъ, однакожъ они Мастера обязаны въ продолженіи содержанія своего обучать нѣсколько людей изъ принадлежащихъ къ шелковой Фабрикѣ часовому искусству.

Иркутская суконная Фабрика препоручена была по Высочайшему повелѣнію въ управленіе Мануфактуръ-Коллегіи въ 17 день Февраля 1797 года. Капиталъ при оной по нахожденію ея въ вѣдѣніи Коммиссаріята къ 1 Сентябрю 1797 года состоялъ въ наличныхъ деньгахъ, матеріялахъ, инструментахъ и

строеніи, какъ изъ присланной въ Коллегію отъ управляющаго ею Генералъ-Маіора Новицкаго вѣдомости значитъ, въ 34,234 рубляхъ 18¼ копѣйкахъ. Къ тому для распространенія оной Фабрики по Высочайшимъ повелѣніямъ отпущено изъ Государственныхъ доходовъ 70,000 рублей; сверьхъ того Коммиссаріатскаго капиталу, какъ Коммиссаріатская Экспедиція увѣдомила Коллегію, щитается до 200,000 рублей. Прежде сего на сей Фабрикѣ назначаемо было для выработанія въ годъ суконъ до 100,000, каразеи до 20,000 аршинъ; нынѣ же по новому расположенію, Апрѣля въ 1 день 1802 года Высочайше утвержденному, она во всемъ производствѣ уменьшена, и повелѣно для всѣхъ сухопутныхъ и морскихъ войскъ и прочихъ воинскихъ командъ, въ Иркутской Губерніи состоящихъ, вырабатывать на ней каждогодно суконъ 36,672, а каразеи 5,217 аршинъ, да 3,585 шляпъ. По представленнымъ же отъ Генералъ-Маіора Новицкаго отчетамъ къ 1802 году Коллегія ни къ какому разсмотрѣнію не приступила, за послѣдовавшимъ отъ Управителя той Фабрики Барона Біельскаго доносомъ и за силою Имяннаго Высочайшаго

повелѣнія, чтобъ Коллегіи истребовать отъ Новицкаго отчетъ только въ отпущенныхъ на распространеніе Иркутской Фабрики изъ Государственныхъ доходовъ 70,000 рубляхъ, въ прочихъ же предоставить Коммиссаріяту щитать его.

G. *Выписка изъ циркулярнаго предписанія Начальникамъ Губерній о сношеніяхъ ихъ по солянымъ дѣламъ, отъ 10 Августа 1803 года.*

1. Управленіе солей по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ заключаетъ въ себѣ: а) извлеченіе и добываніе солей изъ источниковъ ихъ, заводовъ и варницъ; б) росписаніе ихъ по Губерніямъ и доставленіе въ оныя. Все, что принадлежитъ до распродажи соли на мѣстахъ, храненія суммъ и возвращенія ихъ, относится къ Министру Финансовъ; а по сему Министръ Внутреннихъ Дѣлъ сноситься будетъ съ Начальниками Губерній по двумъ только первымъ статьямъ солянаго производства.

2. По возложеніи на точное попеченіе Губернскаго Начальства и Казенныхъ Палатъ мѣстнаго солей управленія, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ отъ Начальниковъ Губерній будетъ получать всѣ свѣдѣнія и представленія по сей части, и чрезъ нихъ же будетъ сноситься съ Палатами.

3. Свѣдѣнія, симъ образомъ отъ Палатъ къ Министру доставляемыя, состоять могутъ въ слѣдующемъ:

а) Вѣдомости мѣсячныя о запасахъ соли по каждому въ Уѣздѣ магазейну и о расходѣ ея.

б) О дѣйствіи и состояніи соляныхъ заводовъ и другихъ соляныхъ источниковъ, отчеты о вывариваемой и добываемой соли, о расходѣ ея и употребленной на то суммѣ.

в) Исчисленіе о количествѣ пропорціи, каковая по мѣрѣ расхода опредѣлена быть должна въ поставку на будущій годъ, и о суммѣ подлежащей на пріуготовленіе и развозъ ея.

г) О недостаткѣ соли въ Губерніи, естьлибъ оный отъ чего либо предусмотрѣнъ быть могъ, или открылся, съ принятіемъ между тѣмъ по силѣ 3 пункта Устава о соли и

87 статьи Учрежденія о Губерніяхъ, должныхъ объ отвращеніи его мѣръ.

д) О всякихъ произшествіяхъ по снабженію и продовольствію Губерній солью.

4. По *второму* пункту Высочайшаго Указа торги на соляную поставку предоставляется производить въ Казенныхъ Палатахъ, есть-ли по *третьему* пункту особеннаго вызова на заключеніе ихъ въ Экспедиціи Хозяйства сдѣлано не будетъ. А какъ торги на поставки соляныя съ будущаго года вошли уже по всѣмъ Губерніямъ въ распоряженіе Соляной Конторы и оттуда поступятъ въ Министерство; то Казенныя Палаты и не должны уже ими на сіи сроки заниматься, дабы тѣмъ не развлечь подрядчиковъ и не поставить ихъ въ неизвѣстности, гдѣ торговаться.

Въ семъ состоятъ свѣдѣнія, кои отъ Палатъ чрезъ Начальниковъ Губерній къ Министру по *Первой* Экспедиціи должны быть доставляемы, въ замѣнъ той переписки, каковую Палаты доселѣ вели съ Главною Соляною Конторою, и которая съ полученія сего должна уже пресѣчься.

Все, что принадлежитъ до распродажи соли и обращенія вырученныхъ суммъ, а слѣдовательно и отчеты о проданной соли и вырученныхъ деньгахъ, также производство жалованья Приставамъ и Сидѣльцамъ, и мѣлочныя издержки по продажѣ соли, принадлежатъ къ Министру Финансовъ.

